

攀枝花市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 24 日攀枝花市第十一届人民代表大会第六次会议批准)

攀枝花市发展和改革委员会 印

目 录

第一篇 突出“两试”引领，谱写中国式现代化攀枝花新篇章	1
第一章 规划背景	1
第二章 总体要求	4
第三章 发展目标	6
第四章 发展布局	10
第二篇 做强工业支撑，完善以工业为主导的现代化产业体系	12
第五章 提升现代工业竞争力	13
第六章 促进服务业优质高效发展	19
第七章 推动农业全链条升级	25
第八章 促进产业质效提升	28
第三篇 强化科技赋能，引领发展新质生产力	30
第九章 增强科技创新策源能力	30
第十章 强化企业创新主体地位	32
第十一章 提高科技成果转化效能	33
第十二章 优化科技创新生态系统	35

第四篇 加强人才协同，加快建设人才集聚高地	37
第十三章 构建需求导向的人才引进机制	37
第十四章 完善科学系统的人才培养路径	38
第十五章 打造高效协同的人才使用模式	40
第十六章 营造近悦远来的人才发展环境	41
第五篇 夯实生态本底，加快美丽攀枝花建设	43
第十七章 持续推进生态系统优化	43
第十八章 提高生态环境质量	45
第十九章 推动绿色低碳发展	47
第六篇 深化创富荣市，聚力共同富裕探索实践	49
第二十章 推进市域一体聚富	49
第二十一章 深化城乡融合	51
第二十二章 支持勤劳创新致富	54
第七篇 适度超前布局，加快完善现代化基础设施体系	56
第二十三章 打造四川南向交通枢纽	56
第二十四章 构建新型能源体系	60
第二十五章 构建山地城市立体水网	62

第二十六章 前瞻布局新型基础设施	64
第八篇 坚持深化改革，全面融入和服务新发展格局	66
第二十七章 统筹推进深层次改革	66
第二十八章 主动融入区域发展大局	69
第二十九章 加快提升对外开放水平	71
第九篇 突出普惠共享，推动民生保障和服务升级同步迈进	73
第三十章 打造区域优质教育中心	73
第三十一章 巩固区域优质医疗健康中心	75
第三十二章 促进文化事业繁荣发展	78
第三十三章 健全社会保障体系	80
第三十四章 促进人口高质量发展	82
第十篇 树牢底线思维，统筹推进高质量发展和高水平安全	84
第三十五章 加强国家安全体系建设	84
第三十六章 提升经济风险防控能力	85
第三十七章 提高公共安全治理水平	86
第三十八章 维护社会大局和谐稳定	88
第十一篇 落实规划实施保障，确保规划蓝图落地见效	90

第三十九章 广泛凝聚奋进合力	90
第四十章 确保规划有效实施	92

攀枝花市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是高质量发展建设共同富裕试验区和攀西战略资源创新开发试验区全局性见效的窗口期。攀枝花市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，根据《中共攀枝花市委关于制定攀枝花市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，明确了未来五年全市经济社会发展的主要目标、重点任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为参考，是全市人民共同的行动纲领。

第一篇 突出“两试”引领，谱写中国式现代化攀枝花新篇章

站在新的历史起点，牢牢把握我市在国、省发展大局中的使命责任，主动适应发展环境的深刻复杂变化，全力推进“两试引领、五市并进、共富共美”工作体系，巩固优势成果，开创发展新局，奋力谱写中国式现代化攀枝花新篇章。

第一章 规划背景

第一节 发展成效

“十四五”发展历程极不寻常、极不平凡，面对前所未有的复杂形势和困难考验，市委、市政府团结带领全市广大群众，坚持

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握高质量发展首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，以建设共同富裕试验区、攀西战略资源创新开发试验区为战略牵引，全力以赴拼经济、搞建设、抓共富、促和谐，经济社会发展取得显著成效，中国式现代化攀枝花建设迈出坚实步伐。经济综合实力显著提升，2025 年地区生产总值突破 1400 亿元，人均地区生产总值稳居全省前列。经济动能结构向新向优，初步实现了从“钢铁之城”到“钒钛之都”的蝶变，生产性服务业迅速发展，农业现代化水平进一步提高，创新发展动能更加强劲。美丽攀枝花加快建设，生态环境质量持续改善，国家生态文明建设示范区创建有序推进。共富试验探索成效显著，“三大差距”不断缩小，成功创建全国文明城市，群众可感可及持续提升，连续 5 年获评“最具幸福感城市”。重点领域改革纵深推进，国资国企、农业农村、财税金融等改革取得新进展，营商环境持续优化。对外开放水平进一步提高，全国性综合交通枢纽、生产服务型国家物流枢纽建设加快推进。安全韧性基础更加牢固，抗击新冠肺炎疫情取得全面胜利，各领域风险防范化解取得实效，社会大局和谐稳定。

第二节 面临形势

世界百年未有之大变局加速演进，地缘政治博弈复杂激烈，

新一轮科技革命和产业变革深入推进，全球产业链供应链格局持续重构，世界经济增长动能不足，不确定不稳定难预料因素增多。我国高质量发展持续向纵深推进，新旧动能接续转化加快推动，国内大循环主体作用显著增强，“四化同步”互补协调发展，扩大对外开放更加积极主动，区域协调发展迈向更高水平，如期实现碳达峰进入决胜期，中国式现代化路径更加清晰明朗。我省发展优势不断厚植、发展后劲不断增强，战略位势稳健提升，创新动能加快集聚，内陆开放优势凸显，经济发展潜力足、韧性强的优势进一步显现，正加快从经济大省向经济强省跨越。我市在国省战略全局和区域经济版图中的位势能级巩固提升，国家支持深化攀西战略资源创新开发试验区建设，支持建设全国唯一的地市级共同富裕试验区，作为四川南向开放门户的战略优势进一步巩固拓展。但同时也清晰地看到，发展不平衡不充分仍是最大市情实际，对外大通道、水利等瓶颈制约依然存在，发展势能提升不快，产业链条不完善、层次不高，创新能力不强，新兴产业培育不足，共同富裕支撑条件不够，部分社会民生领域还有短板弱项。

综合判断，未来五年战略机遇和风险挑战交织并存，不确定难预料因素增多，总体来看发展机遇大于挑战，发展有基础、未来有前景。“十五五”期间，全市上下要胸怀“两个大局”，保持专注发展战略定力，积极识变应变求变，以强烈的历史主动精神攻

坚克难、乘势而上，落实好“两试引领、五市并进、共富共美”工作体系，以自身高质量发展确定性应对各类风险挑战，奋力开创中国式现代化攀枝花新篇章。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，认真落实省委决策部署，深入推进“两试引领、五市并进、共富共美”工作体系，主动服务国省战略全局，更好融入新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保攀枝花基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

推动“十五五”时期攀枝花经济社会发展，要在全面贯彻“六个坚持”重大原则和省委“四个必须”重要要求的基础上，结合市情实际坚决做到以下方面。

——**坚决做到做好讲政治。**将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神作为根本遵循，全面落实党中央、省委决策部署，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为攀枝花现代化建设提供根本保证。

——**坚决做到做好拼经济。**坚持向新而生、以新图强，牢牢扭住因地制宜发展新质生产力这一主攻方向，以科技创新为驱动、以壮大实体经济为根本、以优化营商环境为支撑，持续深入打好共富试验总体战、项目建设攻坚战、“三招三引”突破战，切实培育增量、盘活存量、激活变量、做大总量，系统推动传统产业转型升级、新兴产业集聚发展、未来产业前瞻布局，加快构建现代化产业体系，为全市现代化建设夯实物质技术基础。

——**坚决做到做好增福祉。**深刻把握“在高质量发展中促进共同富裕”的实践要求，坚持以做大“蛋糕”拓宽富民之源、以分好“蛋糕”优化共享格局、以人的全面发展夯实共富之本，将促进增收、强化保障与赋能发展深度融合，团结带领全市人民在共同奋斗中迈向共同富裕。

——**坚决做到做好敢攻坚。**以对攀枝花长远发展和全市人民福祉负责的高度自觉，全力以赴攻克战略资源就地转化梗阻、重点产业关键环节薄缺、交通基础设施短板、城市建设历史欠账这

四大“娄山关”“腊子口”，在攻坚克难、闯关夺隘中开创攀枝花高质量发展新境界。

——**坚决做到做好守底线。**更好统筹发展和安全，在发展中固安全，在安全中谋发展，增强经济和社会韧性，以高水平安全保障高质量发展。

第三章 发展目标

锚定 2035 年前在全省率先基本实现社会主义现代化战略部署，综合考虑国内外形势和全市发展实际，统筹短期和长远，兼顾发展需要和可能，“十五五”时期我市经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**高质量发展取得新突破新进展。**经济保持稳定增长，人均地区生产总值保持全省首位、达到或接近中等发达国家水平，全要素生产率和居民消费率明显提高，新质生产力成为支撑发展的重要动力，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同推进格局基本形成，服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系实现关键跃升。

——**建设高能级中国钒钛之都取得新突破新进展。**战略资源供给保障能力持续增强，战略领域关键材料研发生产取得重大进展，“攀西矿”造“高端材”深入推进，初步建成具有全球影响力的钒钛新材料产业基地。

——建设高水平攀西科创中心取得新突破新进展。创新体系整体效能明显提升，天府金江实验室高质量入轨规范化运行，在优势领域取得一批国内国际领先的重大科技成果，科技创新与产业创新深度融合的生态系统全面优化。创新策源功能、驱动作用显著增强，创新综合实力与对经济增长的贡献度稳居全省前列。

——建设高层次人才集聚高地取得新突破新进展。制约人才发展的体制机制障碍得到系统性破解，“引育用留”全链条服务体系高效运行，高端人才“高峰”引领、紧缺人才“高原”支撑、实用人才“基座”夯实的人才发展生态全面形成，人才作为第一资源对高质量发展的战略支撑作用实现根本性提升。

——建设高颜值阳光康养名城取得新突破新进展。长江上游重要生态屏障更加牢固，城乡品质在有机更新与补短焕新中整体提升，“一江碧水映青山、满目阳光照花城”的独特山水园林画卷更沁人心，文化旅游康养深度融合发展，创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设深入推进，基本建成阳光康养旅游目的地和现代时尚城市，国际旅游城市建设取得明显成效。

——建设高质量共富实践样板取得决定性进展。共建共享格局不断深化，分配结构不断优化，居民收入增长和经济增长同步，“三大差距”持续缩小，中等收入群体规模稳步扩大，公共服务更

加均衡普惠、共享可及，推进共同富裕的体制机制与政策体系基本建立，一批“攀枝花经验”在全省、全国推广运用。

——治理体系和治理能力现代化取得新突破新进展。红色文化传承与时代文明新风交融互促，深层次改革和高水平开放效能协同显现，有效市场与有为政府更好结合，维护国家安全体制机制更加完善，重点领域风险有效防范化解，全过程人民民主深入推进，社会治理和公共安全治理水平显著提升，法治攀枝花平安攀枝花建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年全市经济实力、科技实力和综合竞争力大幅跃升，世界级钒钛产业基地实力彰显，共同富裕试验区建设实现全局性见效，人民生活更加幸福美好，在全省率先基本实现社会主义现代化。

表 1 攀枝花市“十五五”时期经济社会发展主要指标				
指标名称	2025 年	2030 年	年均/累计增长	属性
一、经济发展				
(1) 地区生产总值（亿元、%）	1409.57	1800	5.5 以上	预期性
(2) 人均地区生产总值（万元）	11.53	15	—	预期性
(3) 全员劳动生产率增长（%）	2.1*	—	高于 GDP 增速	预期性
(4) 常住人口城镇化率（%）	72.59	73	—	预期性
(5) 工业增加值占 GDP 比重（%）	47.9	保持在当前水平	—	预期性

(6) 战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重 (%)		—	—	稳中有进	预期性
二、创新驱动					
(7) 全社会研发经费投入增长 (%)		11*	—	11	预期性
(8) 每万人口高价值发明专利拥有量 (件)		14.5	20.5	—	预期性
(9) 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)		2.1	—	高于 GDP 增速	预期性
(10) 技术市场合同成交额与 GDP 之比 (%)		1.2	1.5	—	预期性
(11) 国家高新技术企业有效数量 (家)		83	120	—	预期性
三、民生福祉					
(12) 城镇调查失业率 (%)		—	—	小于 6	预期性
(13) 居民人均可支配收入 (万元、%)	城镇	5.2	6.5	4.5	预期性
	农村	2.6	3.4	5.6	预期性
(14) 城乡居民人均可支配收入倍差 (倍)		2.0	1.8	—	预期性
(15) 中等收入群体占比 (%)		54	65	—	预期性
(16) 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		10.83*	11.6	—	约束性
(17) 每千人口拥有医护人员数	执业医师数 (人)	3.65	3.75	—	预期性
	注册护士数 (人)	4.75	4.85	—	预期性
(18) 养老机构护理型床位占比 (%)		69	75	—	预期性
(19) 3 岁以下婴幼儿入托率提高 (百分点)		—	—	[6]	预期性
(20) 人均预期寿命 (岁)		80.39*	81.4	—	预期性
四、绿色低碳					
(21) 单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)		—	完成省上下达任务	—	约束性
(22) 非化石能源占能源消费总量比重 (%)		—	37 左右	—	约束性
(23) 地级及以上城市细颗粒物 (PM2.5) 浓度 (微克/立方米)		24.3	完成省上下达任务	—	约束性

(24) 优良水体比例 (%)	100	完成省 上下达 任务	—	约束性
(25) 森林覆盖率 (%)	52.85	完成省 上下达 任务	—	约束性
五、安全保障				
(26) 粮食综合生产能力 (万吨)	26.6	26.8	—	约束性
(27) 能源综合生产能力 (亿吨标准煤)	—	完成省 上下达 目标	—	约束性

备注：1.带*的为 2025 年预计数。2.〔 〕为五年累计数。

第四章 发展布局

立足全市地理格局、资源禀赋、产业基础与城乡发展实际，结合《攀枝花市国土空间总体规划（2021—2035 年）》确定的城镇、农业、生态空间布局，以及“十五五”时期国省部署，构建形成“一核引领、两带协同、三区联动”的生产力布局，引导人口、产业、城镇有序集聚与分布。

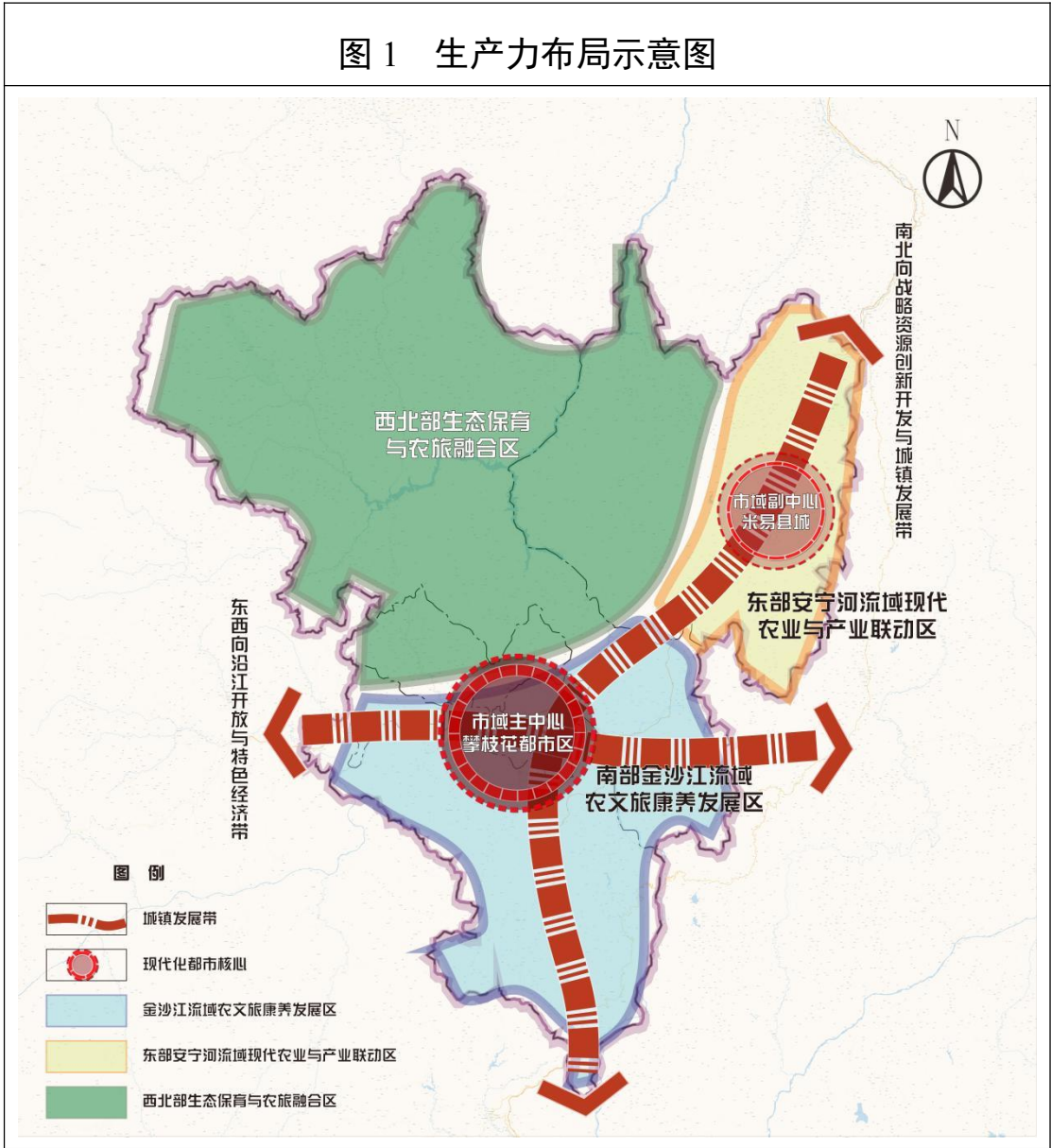
强化“一核”集聚引领。以东区、西区、仁和城区（含国家钒钛高新区）为主体，打造引领全市发展的现代化都市核心。主要承担全市政治、经济、文化、科技与创新综合功能，重点推动基础设施一体联通、公共服务优质共享，提升智慧治理水平，统筹推进新城建设和老城更新改造，集聚发展现代工业和现代服务业，培育高新技术应用与转化场景，加快建设服务完善、创新活跃、

辐射力强的产业核心区与综合服务极核，引领全市构建现代化产业体系、城镇格局与城乡融合形态。

推动“两带”协同发展。南北向为战略资源创新开发与城镇发展带，主要沿京昆高速（G5）、成昆铁路复线、108国道纵向延伸，统筹新型城镇化与乡村振兴，打造产城融合、城乡互促的发展轴线。东西向为金沙江特色经济带，主要沿江横向布局，依托中老铁路国际物流通道，建设攀西国际陆港，提质发展阳光康养、文化旅游、现代物流等特色经济，打造联动滇中、彰显沿江特色的开放型经济与生态文旅走廊。

促进“三区”特色联动。东部安宁河流域现代农业与产业联动区，涵盖米易县安宁河谷平坝地带，以建设国家级现代农业示范区与乡村振兴样板为核心，推进农业产业融合示范，稳步发展清洁能源与新能源新材料产业。西北部生态保育与农旅融合区，涵盖盐边县北部、米易县西部、仁和区北部等高海拔森林集中区，以生态保护修复为重点，适度发展林下经济、中药材、高山生态畜牧等绿色产业，合理开发生态旅游、夏季避暑与民族文化旅游，打造重要生态屏障与低碳绿色发展示范区。南部金沙江流域农文旅康养发展区，涵盖东区、西区、仁和区、盐边县沿金沙江低海拔坡地及河谷区域，立足干热河谷气候与坡地地形，重点发展特色果蔬、热带作物等适应性高效农业，深化“农业+康养+旅游”

融合，与北部生态区、东部产业区功能互补，共同支撑全市共同富裕与农业现代化。



第二篇 做强工业支撑，完善以工业为主导的现代化产业体系

坚定不移推进工业强市，把发展经济的着力点放在实体经济

上，突出“建圈强链”思维，推进一二三产业智能化、绿色化、融合化发展，完善形成服务国省大局、具有攀枝花特色的现代化产业体系。

第五章 提升现代工业竞争力

坚持大抓工业、重抓制造业，以产业成链集群为突破，着力优前段、强中段、聚后段，推动传统产业改造升级与新兴产业培育壮大双轮驱动，着力构筑现代工业竞争新优势。

第一节 提质增效传统优势产业

做强钒钛钢铁新材料生态圈，落实攀西战略资源创新开发“六大工程”，推进红格南钒钛磁铁矿全产业链开发利用，积极延伸精深加工产业链条，推进稀贵金属综合利用，着力提升钒钛等战略资源综合利用能力水平，深入实施新一轮找矿突破战略行动，提升战略性矿产资源和关键材料供应保障能力，打造世界级钒钛产业基地。培育发展清洁能源产业生态圈，推进“水风光氢储”五位一体、多能互补、协同发展，加快构建新型能源体系，延伸储能及储能材料、清洁能源装备制造等产业，探索智慧微电网、源网荷储、绿电直连等能源就地消纳发展模式，推行“新能源+储能”，建设“中国钒电之都”。发展壮大绿色化工产业生态圈，协同推进磷化工与新能源产业，提升煤炭资源综合利用水平，探索建立“煤—电—化—氢”循环经济模式。

专栏 1 传统优势产业提质增效工程

钒钛钢铁新材料产业生态圈。高质量推进红格南矿全产业链开发，进一步提升铁、钒、钛及稀贵金属资源综合开发利用水平。建设米易潘家田铁矿、东区密地选矿厂绿色高效智能化改造工程等矿采选开发项目，建设高检槽尾矿库、兴龙尾矿库、仙山尾矿库等项目，增强战略性矿产资源供应保障能力。**先进钢铁材料产业链**，提升矿产冶炼能力水平，优化炉料结构，降低冶炼成本，做优重轨、家电板、新能源钢等标志性产品。建设东区 400 万吨/年高性能钒钛磁铁矿带式焙烧球团、仁和电炉改造及高性能优特钢轧制控本提质生产线以及东区炼钢厂、轨梁厂技术升级与产能提升改造等项目，谋划建设优特钢、轴承钢、含钒钛钢铁新材料等项目。**钒产业链**，做强做优钒铝合金等高端产品，提升钒在储能、钒基材料等非钢领域的应用占比。建设米易 2 万吨钒氮合金增资扩产和 8000 吨钒合金、盐边 2.5 万吨五氧化二钒、盐边含钒物料综合利用生产 2.4 万吨/年钒制品等项目。**钛产业链**，瞄准国防事业、“三航”和 3C 等中高端领域，大力拓展民用领域，提升海绵钛、钛材精深加工能力，补齐钛金属熔锻轧等关键环节，大力发展高端氯化法钛白。建设国家钒钛高新区年产 6 万吨能源级钛（合金）材料全产业链、米易 6 万吨大面幅钛与多金属爆炸复合材料生产线、盐边 20 万吨氯化钛白粉、盐边年产 2000 吨高性能球型钛粉、盐边 1000 吨物理球化钛粉等项目，谋划建设钛及钛合金、杯壶、钛铸件及结构件等项目。**钒钛低微合金耐磨铸造产业链**，推动高端零部件、装备制造等规模化发展，建设省级特色铸造产业园。建设仁和特色铸造、盐边耐磨铸造等项目。**钴镍铬稀贵金属综合利用产业链**，强化技术（工艺）攻关应用，加快提升产业化利用水平，建设西区含钒固废资源多元素提取综合利用等项目。

清洁能源产业生态圈。有序开发风电、光伏等资源，突破钒电池储能装备及关键材料，积极发展清洁能源装备制造等产业，发展绿色智慧微电网产业链。建设 300 万千瓦集中式光伏风力发电等新能源项目、国家钒钛高新区零碳工厂、米易百兆瓦级新型薄膜光伏组件及其配套等项目。建设国家钒钛高新区 100 兆瓦/500 兆瓦时全钒液流储能电站、西区 6 万立方米/年钒电解液、盐边 8 万立方米短流程制备钒电解液等钒电池储能产业项目。

绿色化工产业生态圈。新一代煤化工产业链，进一步提升煤炭高效清洁采选和精深加工能力，重点发展煤基炭材料、精细化学品等高附加值煤化工产品。建设西区 25 万吨焦油加工与年产 15 万吨苯加氢生产线、微矿分离及矸石治理、年处理 1 万吨中煤中试线等项目。**绿色磷化工产业链**，延伸发展黄磷深加工，规划发展电池级磷酸（盐）、磷系阻燃材料等产品。建设国家钒钛高新区年产 20 万吨新材料等项目。

第二节 培育壮大新兴产业和未来产业

培育壮大新兴产业。大力发展动力电池产业链，扩大碳酸锂、磷酸（锰）铁锂、石墨负极等动力电池材料规模，延伸发展固态电池产业，同步构建废旧动力电池回收体系。大力发展光电信息产业生态圈，延伸新型显示、LED 照明、电子元器件等产业链条，拓展全息显示、多层精密 PCB 线路板等新兴领域，打造百亿级光电信息产业集群。培育发展低空经济产业生态圈，完善基础设施，引育新动力无人机等制造领域产业，拓展物流配送、应急测绘与低空旅游等场景。培育发展数字经济产业生态圈，逐步构建数字文化、人工智能等产业链条，推动人工智能等数字技术赋能“千行百业”。

前瞻布局未来产业。积极融入全省未来产业布局，建立未来产业投入增长和风险分担机制，谋划发展氢能、第六代移动通信（6G）、具身智能、超高速轨道交通等未来产业，培育新的经济增长点。抢占氢能产业新赛道，畅通全产业链条发展，实施国家能源领域氢能区域试点，推动工业副产氢与可再生能源制氢协同发展，构建高压气氢、低温液氢、固态储氢等低成本多元化储运体系，推动氢能在交通、冶金、化工、储能、大健康等领域示范应用，打造氢能产业示范城市、液氢应用示范区。探索开展自动驾驶等第六代移动通信（6G）、具身智能领域需求验证，加

速促进场景试验向商业化落地推进。加快高速铁路钢轨、超细珠光体钢轨等下一代产品研发，探索开发超高速轨道交通用材。

专栏 2 新兴产业和未来产业培育壮大工程

动力电池产业链。耦合磷化工等产业和利用硫酸亚铁等工业副产物，扩大动力电池材料规模，引育终端产品集成。建设国家钒钛高新区新材料产业基地、仁和石墨矿精深加工等项目。

光电信息产业生态圈。延伸构建原材料加工、核心器件制造终端产品集成产业链条，打造产业集群。建设落地 PCB 线路板智能化生产线、全彩 LED 封测、音圈马达全自动生产线、光电信息特色产业集群等项目。

低空经济产业生态圈。着力完善低空基础设施，培育低空制造产业，丰富低空飞行应用场景。建设攀枝花市低空产业综合服务平台、东区低空装备核心部件制造产业化、东区低空经济研学观光游览、盐边通用航空飞行基地等项目，争取落地泛金沙江流域路空协同运营管理中心等项目，研究论证米易县通用机场等项目，招引金沙江大峡谷低空旅游观光试点等项目。

数字经济产业生态圈。培育数字文化、人工智能等产业链条，推广数字技术示范应用。谋划建设市共同富裕试验区数智花城、东区绿色智算多行业 AI 赋能、仁和钢材供应链集散中心及数字金融平台等项目。

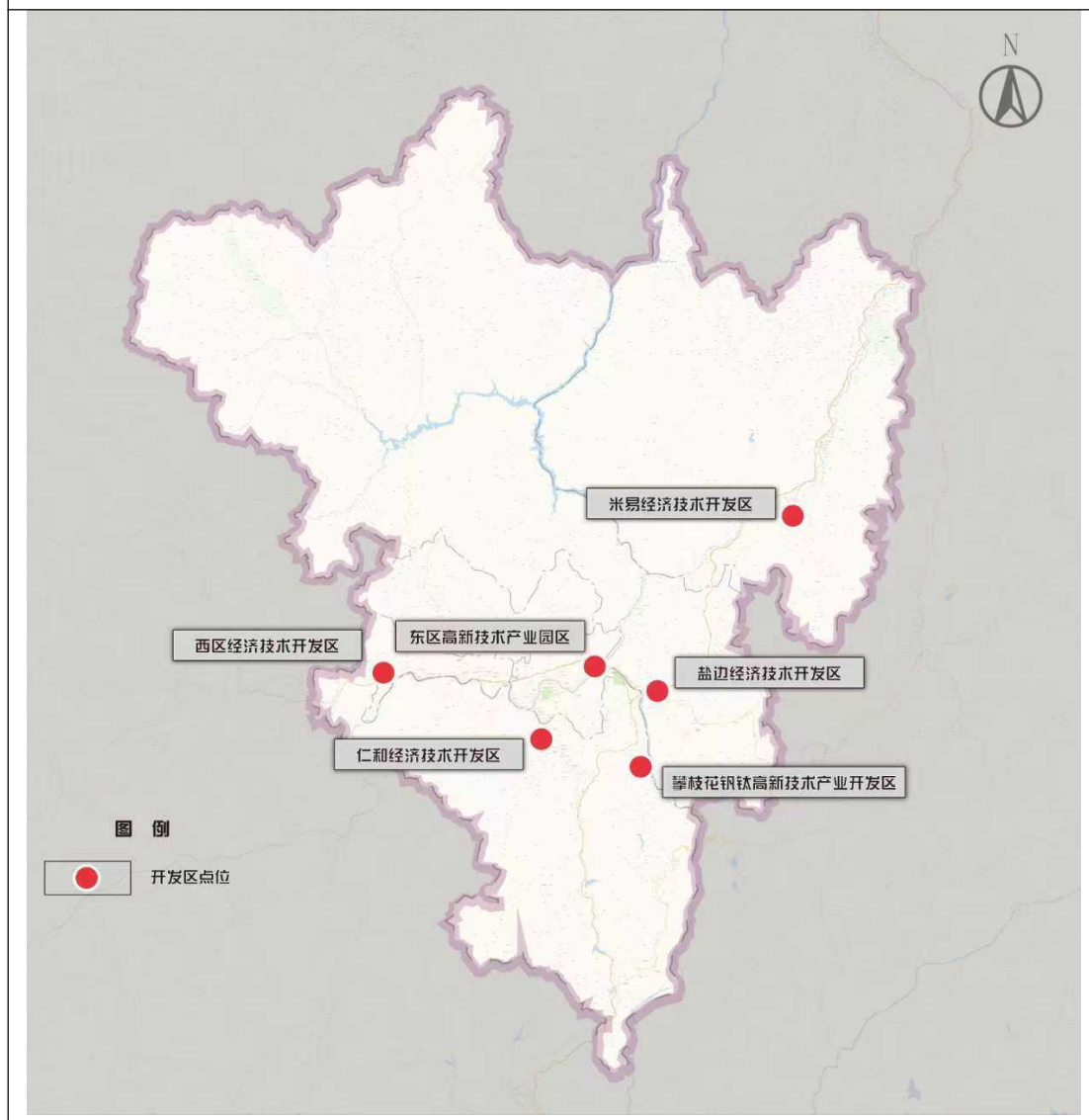
氢能产业链。推动“制储输用”全链条发展，推动光解水制氢装备产业和市场化推广应用，拓展氢冶金、氢氨醇、氢交通、氢农机等应用场景，建设国家钒钛高新区氢能应用示范、西区多面体钛酸锶聚光制氢、西区氢能开发与综合利用等项目。

第三节 提升产业园区承载力

优化产业园区布局，探索建立以攀枝花钒钛高新技术产业开发为引领的园区协同联动发展机制，分层分类推进产业园区“晋级升位”。探索挖掘比较优势，支持园区特色化、差异化、专业化发展，探索园中园、集中发展区等发展模式，推动盐边超细

金属粉末产业园、盐边耐磨铸造产业园、仁和光电信息产业园、氢能产业园等特色发展。持续开展产业园区“风貌环境提升、企业满园提质、产业增效提档”行动，加强水电气路等基础设施建设，优化完善科技服务、电子商务等配套公共服务设施，重点提升电力系统互补互济和安全韧性水平，推动工业园区供气管网全覆盖。优化园区管理体制机制，探索“管委会+专业公司”管理机制，探索审批权限下放园区，搭建政企银沟通交流、智慧园区管理等服务平台，提升“园区事园区办”效能。推动化工园区安全风险等级持续维持 D 级。加强用地管控和低效工业用地整治，深化“亩均论英雄”改革，提高亩均产出水平。

图2 产业园区布局及功能定位示意图



专栏3 产业园区发展重点和基础设施建设

园区发展重点。攀枝花钒钛高新技术产业园区（含攀枝花钒钛化工园区）。重点布局发展黑色金属冶炼和压延加工业、有色金属冶炼和压延加工业、废弃资源综合利用业和化学原料和化学制品制造业、电气机械和器材制造业等。**四川攀枝花东区高新技术产业园区。**重点布局发展装备制造、钒钛磁铁矿采选冶、先进钒钛钢铁材料、清洁能源和数字经济产业。**四川攀枝花西区经济开发区（含攀枝花格里坪化工园区）。**重点布局发展煤炭开采和洗选业、废弃资源综合利用业、有色金属冶炼和压延加工业、石油、煤炭及其他燃料加工业、化学原料和化学制品制造业、橡胶和塑料制品业。**四川攀枝花仁和经济开发区。**重点布局发展金属制品业、通用设备制造业、计算机、通信和其他电子设备制造业。**四川米易经济开发区。**重点布局发展黑色金属矿采选业、有色金属冶炼和压延加工业、计算机、通信和其他电子设备制造业。**四川盐边经济开发区。**重点布局发展有色金属冶炼和压延加工业、批发业、金属制品业和钒钛先进材料、钒电池新型储能原料产业、资源循环产业。

园区基础设施完善。谋划建设国家钒钛高新区钒钛科技孵化加速器、东区新材料科技企业创业孵化产业园及基础设施配套建设、仁和光电信息产业孵化园基础设施建设、盐边钒钛化工园区（安宁片区）20万吨氯化法钛白粉及高盐废水深度处理基础设施配套、盐边超细金属粉末产业园基础设施、盐边安宁水厂及配套输水管道工程等项目。

第六章 促进服务业优质高效发展

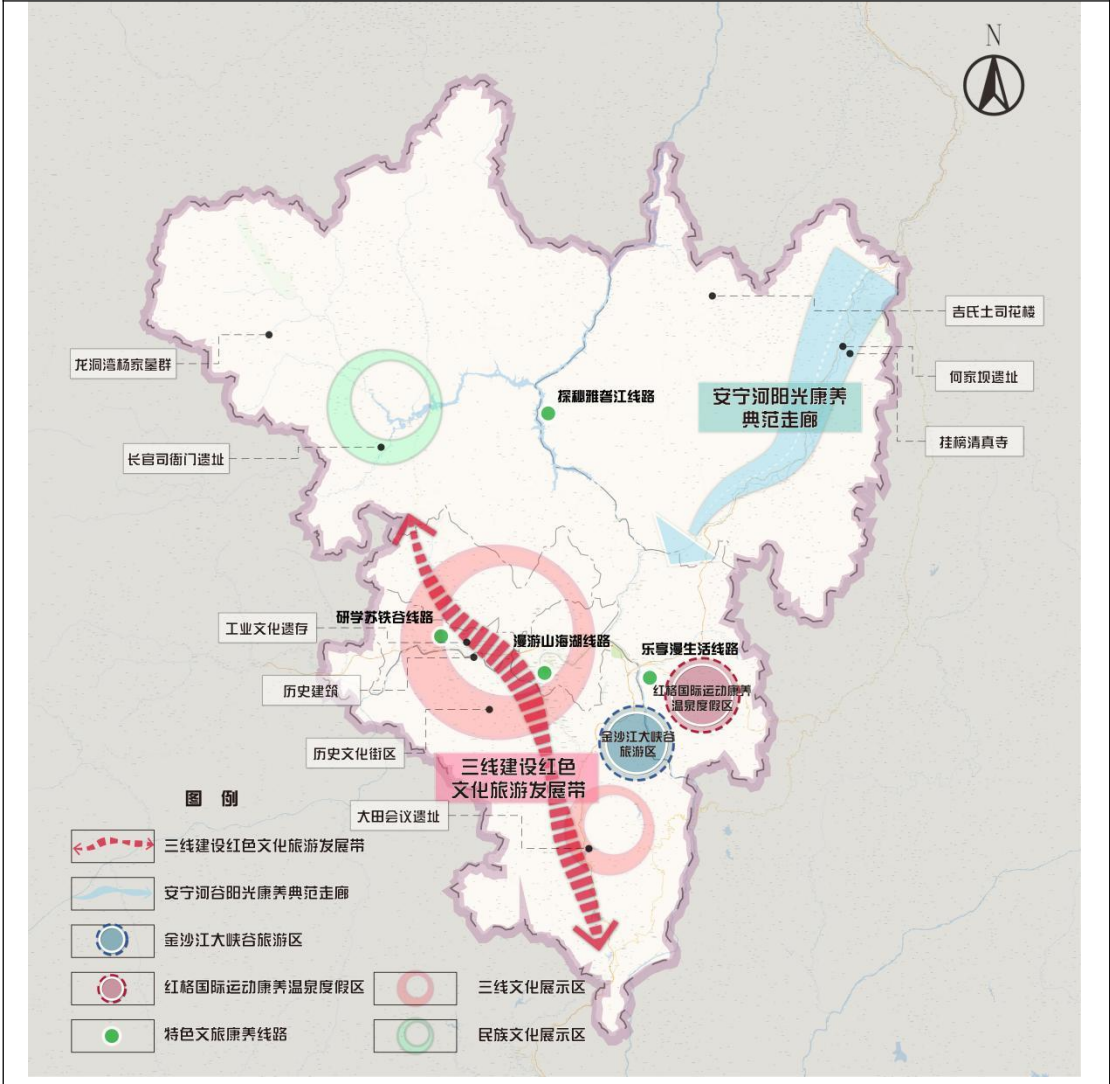
实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，建设川西南滇西北现代服务业发展高地。

第一节 深度融合发展阳光康养和文旅产业

加快发展阳光康养产业生态圈，用好“六度”康养禀赋，推动

“文旅康+百业” “百业+文旅康”双向赋能，探索攀枝花康养新路径，加快建设国际旅游城市，打造阳光康养旅游目的地。构建“一带一廊引领、两区四线支撑、多点协同联动”文旅康养产业融合发展新格局，加快建设三线建设红色文化旅游发展带，建设安宁河阳光康养典范走廊，打造红格温泉旅游度假区与金沙江大峡谷旅游区“双核 IP”，培育“漫游山海湖”“研学苏铁谷”“探秘雅砻江”“乐享漫生活”等特色文旅康养线路。打造“阳光花果城 康养攀枝花”文旅康养品牌，提质改造攀枝花公园等重点景区景点和配套服务设施，强化“引客入攀”宣推服务，持续推广“来攀必吃十大美食”“来攀十大必打卡点”。培育发展数字文创产业，拓展延伸文旅康消费价值链，打造数字游民基地和微短剧拍摄基地。

图3 文旅康养产业布局示意图

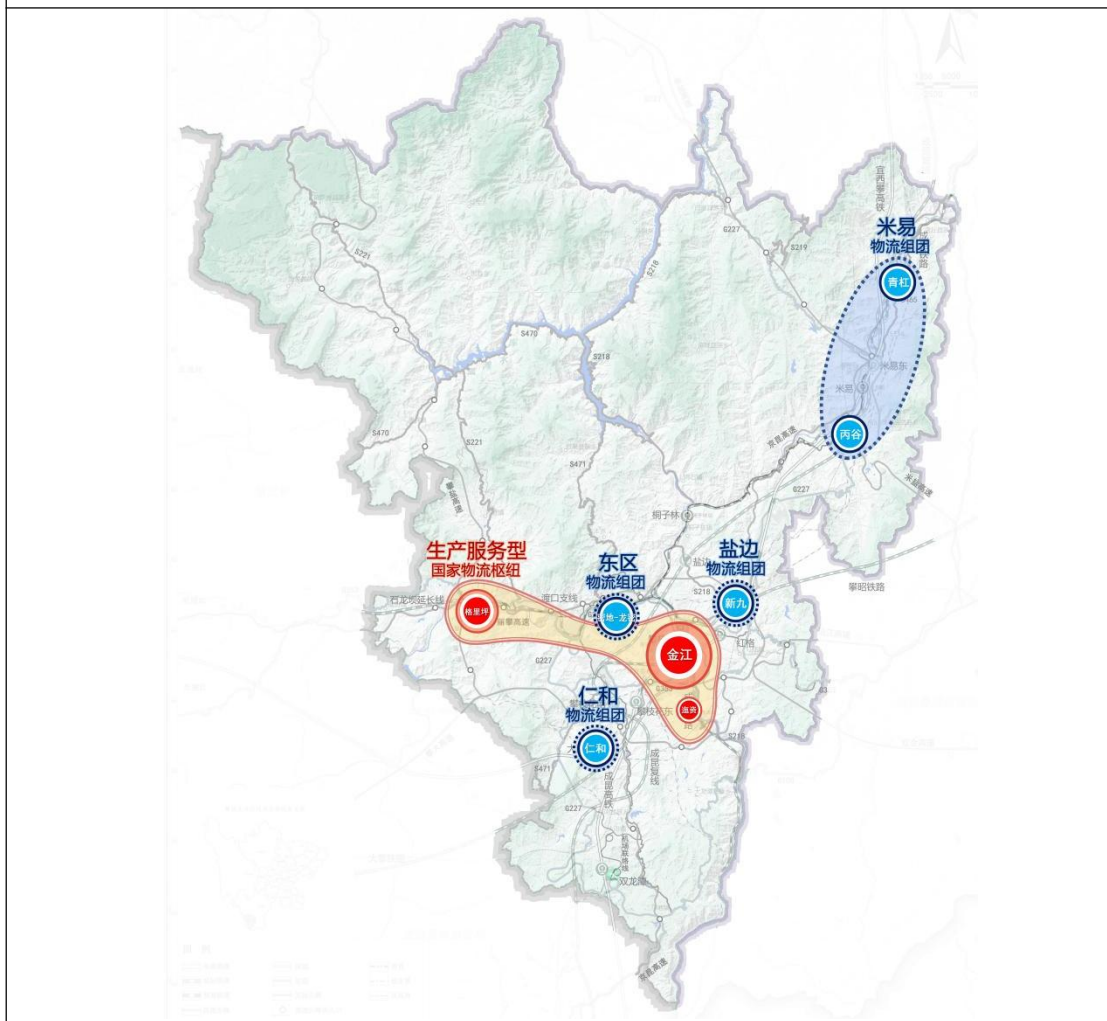


第二节 壮大现代物流业

深化生产服务型国家物流枢纽、现代流通战略支点城市建设，加快打造西部矿产品骨干流通走廊，健全“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，完善“一枢纽四组团”物流发展空间布局。以金江和格里坪片区为核心承载区，以东区“密地—龙密物流组团”、仁

和“总发-航空保税物流组团”、米易“青杠—丙谷组团”、盐边“新九物流组团”四个区域物流组团为功能拓展区，完善密地现代物流、瓜子坪冷链物流、弄弄坪工业物流、龙密路电商快递物流等物流组团功能，补齐物流设施短板。统筹攀枝花保税物流中心、金沙江智慧物流商贸城等物流平台建设，完善国家物流枢纽的干线运输、多式联运、区域分拨集散、仓储一体化、供应链集成、信息服务等物流服务功能。推动物流与现代产业深度融合，大力发展跨境物流、冷链物流、数字物流、应急物流等业态，积极发展第三方物流。积极引进和培育一批优质物流企业和平台型企业，鼓励物流企业兼并重组、做大做强。

图 4 “一枢纽四组团”物流发展空间布局



第三节 拓展现代商贸业

完善贯通城乡、对接产销、高效顺畅的现代商贸流通体系，优化商贸网点布局，提升中心城区、重点城镇、乡村等商贸流通水平和能力，力争成功打造一个省级服务业高质量发展集聚区。构建全覆盖、强辐射的城市商业体系，完善多层次城市商业网络，优化布局商业综合体、特色街区、社区商铺等。加快县域商业体

系建设，加强县城和重点城镇专业商品市场建设，完善提升乡镇集贸市场，推动连锁商贸流通企业、电商平台企业等下沉农村，拓宽农产品上行渠道。支持传统零售蝶变创新、差异化转型，在扩大商品消费的同时，培育服务消费新增长点。引导企业开展“同线同标同质”生产，支持优质产品拓展国际国内市场，促进内外贸市场对接、渠道对接、品牌对接。

第四节 打造区域时尚消费中心

充分发挥消费对服务业发展的核心推动作用，深入实施提振消费专项行动，大力发展赏花经济、夜间经济、首发经济、赛事演艺经济，积极培育养老托育、文旅体育、家政、医养等服务消费新增长点，重点培育“悦己消费、疗愈消费、兴趣消费”，打造商文旅体康多元融合消费新场景。提升改造一批标志性商圈和特色街区，将消费和文化元素融入街区打造，引导核心商圈购物中心由单一零售向沉浸式、体验式服务转型。深入推进“一刻钟幸福生活圈”建设，积极对接专业运营商和优质商业品牌，因地制宜打造主题式、社群化消费空间。建设高质量亚高原户外运动目的地，打造攀枝花体育赛事 IP，高标准承办四川省第十七届少数民族传统体育运动会等赛事，带动赛事经济和体育产业发展。常态化开展联合执法治理行动，严厉打击侵害消费者合法权益和市场监管领域制假售假等违法行为。落实带薪错峰休假。

专栏 4 现代服务业扩能提质工程

阳光康养生态圈。推动文化旅游康养深度融合发展，谋划建设安宁河流域（米易）农文旅体康融合发展走廊、红格温泉旅游度假区、金沙江大峡谷旅游区、苏铁生态谷、普达阳光国际康养度假区、“山海湖”亚高原户外运动基地、漫游“二滩湖”旅游风景道、大黑山森林公园等项目。**文化产业。**建设东区城市原点特色街区、仁和区苴却砚文化产业集群、三线建设博物馆展陈提升等项目。

现代商贸物流生态圈。现代商贸产业链，重点优化布局，完善基础设施，建设东区川西南智慧云仓枢纽中心（一期）、仁和华芝浅水湾一站式智慧农贸集市、仁和新能源汽车产业园、米易南部新城五星级酒店及商业综合体、米易攀果产业共同体配套储运基地等项目。**现代物流产业链，**推动物流降本提质增效。建设东区攀西物流产业园、东区数智交通物流产业园、西区格里坪枢纽仓储及配套设施、米易县智慧物流枢纽园区、盐边现代冷链仓储物流基地、盐边公铁联运物流产业园等项目。

第七章 推动农业全链条升级

依托得天独厚的光热气候资源优势，深挖“土特产”文章潜力，持续推动农业生产供应链、精深加工链、品牌价值链“三链”同构，产量产能、生产生态、增产增收协同互促，建成特色农业创新聚集地和山地立体农业现代化发展高地。

第一节 做精特色农业

壮大农业优势特色产业，做优做精“攀粮”“攀果”“攀菜”“攀畜”等特色农业，全力打造特色水果、早春蔬菜 2 个百亿级、畜牧水产 50 亿级、蚕桑 20 亿级特色优势产业。实施粮食单产提升行动，合理布局粮经饲复合基地，推广“稻瓜”“稻莓”等粮经复合生产模式和“稻菜轮作”“稻鱼共生”等生态循环模式，建设“吨粮田、三

万元”稳粮增收高效产业带，打造更高水平“天府粮仓”攀枝花片区。推进攀枝花市“天府森林四库”建设，培育发展林下经济，壮大林草产业。加强星级现代农业园区和现代农业种养基地建设，梯次发展国家、省、市、县级现代农业园区，推动创建一批省级现代农业园区，支持米易稻菜、盐边和仁和芒果等创建国家现代农业园区。

专栏5 优势特色农业发展重点
“攀粮”。实行“以粮为主、粮经统筹”，落实新一轮千亿斤粮食产能提升行动，加快推进耕地提质增量工程，持续提高农业单产及综合生产能力。重点发展以安宁河谷区为主的“稻菜轮作”优质水稻和旱地高产优质经饲玉米种植，以中高山区为主的优质高产马铃薯生产，确保粮食稳定安全供给。 “攀果”。深入实施“攀果”品牌打造“一主多元”行动，稳定芒果、桑葚、枇杷、石榴、樱桃等特色水果发展优势，优化品种结构，新增牛油果、蓝莓等优稀水果，提升“攀果”核心竞争力。 “攀菜”。重点发展早春蔬菜，适度发展高山蔬菜和高效益冬春食用菌，推进优质晚秋蔬菜生产基地建设，进一步巩固我市成渝地区双城经济圈“菜篮子”产品保供基地的地位。 “攀畜”。推进中高山区牛羊等草食牲畜生态适度规模养殖，发展二半山区、河谷地区生猪适度规模化养殖和中高山区生态珍稀水产，加快发展小家禽产业，推广林下养殖、生态养殖、循环养殖，提升绿色生态畜禽产品供应能力。

第二节 增强农业综合生产能力

完善机、电、提、灌等设施，整市推进高标准农田建设试点，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。加强农业科技力量建设和成果转化，深化与科研院所合作，培育一批农业科技企业，

发展智慧农业、设施农业。积极发展现代种业，支持米易“一库一院三中心”建设，开展种业强“芯”行动，加快蔬菜、水果、水产等品种改良，打造四川喜温蔬菜南繁基地、西南渔业特早苗繁育基地，建设区域性种业创新中心。强化农业装备支撑，加快“四良”融合宜机化改造，加强山地农机技术示范推广，支持高端智能、山区坡地农机装备推广应用。实施新型农业经营主体培育“百千万工程”，培育壮大企业、专业合作社，家庭农场等新型主体。健全县乡村社会化服务体系。创新联农带农利益联结机制，推广“企业+集体经济组织+农户”等多元经营模式，提升农业适度规模经营水平。

第三节 提升全产业链价值

积极发展农产品精深加工，推广“原料基地+中央厨房+物流配送”“中央厨房+餐饮门店”“饮品茶（新茶饮）模式及高价值副产物综合利用”等模式，提升科技研发、融资担保、检验检测等公共服务能力，建设农产品加工园区。完善农产品“产供销”流通体系，整县推进国家农产品产地冷藏保鲜设施建设试点，支持县（区）建设冷链物流集配中心、农产品交易中心和批发市场、智慧农贸集市等。打造“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”农业品牌体系，提升“攀果”“攀菜”等品牌影响力。

专栏 6 农业现代化工程

现代特色农业产业生态圈。现代种业产业链，建设四川省种质资源中心库攀西分库、米易攀西南繁创新中心、米易县“四川名优水产种业基地”等项目。**农产品深加工产业链**，重点提升农产品深加工规模与效率，延伸特色果蔬产业价值。建设仁和区创客农业农产品加工、盐边县桑葚产业加工、盐边县芒果加工等项目。

农业基础设施。建设仁和区整区推进高标准农田建设、米易县国家稻菜现代农业产业园、盐边县川产道地林下中药材种植示范基地及配套设施、盐边县桐子林镇、盐边新九镇全域土地综合整治等项目。

第八章 促进产业质效提升

坚持以建圈强链提升规模能级，以数智赋能提升发展质效，创新产业发展模式和业态，实现产业基础高级化和产业链条现代化。

第一节 接续推动产业建圈强链

围绕“9 圈 21 链”，继续实行整链包干、一链到底，强化“六个一”服务保障，完善链长牵头、部门协同、属地联动推进机制。推动工业强链与生态完善，加快引进和精准嵌入延链补链强链项目，打通产业链的堵点、断点，推动钒钛产业、动力电池等全产业链建设，延长光电信息，低空经济等产业链条。推动服务业多链协同，重点发展现代商贸、现代物流、康养、数字文创等产业链，促进业态融合、模式创新，加强服务业标准化、品牌化建设，

促进产业集群发展。推动农业延链提质，围绕农产品加工、现代种业等产业链建设，聚焦繁育、生产、加工、销售、服务等重点环节发力，贯通“产加销服”全产业链条。建设质量强企强链强县，完善产业标准体系，推动全国钒钛磁铁矿综合利用标准化技术委员会等发挥更大作用，制定一批有利于钒钛磁铁矿综合开发利用的国家（行业）标准。

第二节 推进数智赋能

实施人工智能赋能新型工业化行动，深化人工智能与工业互联网融合应用，加快人工智能在设计、中试、生产、服务、运营等全环节落地应用。加大对工业企业“智改数转”诊断力度，鼓励企业打造智能工厂、5G工厂等标杆项目。加快建设“智改数转”促进中心，构建“诊断评估—供需对接—梯度培育”一体化服务体系。大力引育“智改数转”服务商，推广“小快轻准”数字化方案，助力中小企业降本增效。持续实施设备更新赋能行动，推广应用数字化系统、自动化产线、智能电网及节能工艺等技术装备。积极对接数智化企业，引进一批高新数字项目，构建雁阵型数字产业梯队。大力发展平台经济，提升赋能水平，丰富电商等业态。

第三节 推进产业融合发展

创新两业融合发展模式，聚焦全生命周期管理、共享制造平台、供应链协同、系统解决方案等重点领域，培育一批服务型制

造示范企业（平台），争创省级先进制造业和现代服务业融合发展试点。加快先进制造业与现代服务业双向融合，引导和支持制造企业拓展研发设计、供应链协同、系统解决方案、全生命周期管理、运营管理、仓储物流、融资租赁、检验检测等增值服务，推动制造业向“微笑曲线”两端延伸。鼓励服务业向制造端拓展，大力发展服务衍生制造，鼓励互联网、物流、研发设计、文化旅游等服务业企业通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展，实现服务业内部业态创新和功能完善。推动金融与产业结合，鼓励引导金融机构及企业大力发展基于真实交易背景的票据、应收账款、存货、预付款项融资等供应链金融服务。深化农文旅体康融合，培育生态观光、农事体验、休闲康养等新业态。

第三篇 强化科技赋能，引领发展新质生产力

深入推进科技优市，更高水平集聚优化创新资源，促进科技创新与产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力，推动高水平攀西科创中心“五年见成效”。

第九章 增强科技创新策源能力

坚持创新在攀枝花现代化建设中的核心地位，高标准推进高能级创新平台建设，加强关键核心技术攻关和引进吸收再创新，提升创新体系整体效能，加快塑造发展新优势。

第一节 加强高能级平台载体建设

强化全域科技创新资源统筹，健全完善国家、省、市三级创新平台体系，持续优化重整、动态管理各类创新平台，推动不同创新资源梯次衔接、功能互补。提升创新平台建设质效，落实国省级创新平台分类支持政策，围绕“9 圈 21 链”创建一批省级专业技术研发中心、技术创新中心、新兴产业创新中心、制造业创新中心、临床医学研究中心等，推动钒钛资源高质化利用领域建设全国重点实验室，力争在钒钛新材料领域创成国家级制造业创新中心，支持高速重载钢轨研发及制造技术国家地方联合工程研究中心持续保持优势地位。高标准建设天府金江实验室，聚焦钒钛新材料、先进储能等前沿方向，力争在基础研究和关键共性技术领域取得一批重大成果。支持高校院所提升科技创新能力，争取清华大学、中国科学院、国家电投研究院等在攀开展技术攻关和成果转化。

第二节 打好关键核心技术攻坚战

全面推行有组织科技攻关，用好科技攻关“三步推进法”，支持引进再创新国内外先进技术，形成一批促发展的标志性成果。突出产业升级和民生改善需求，统筹实施钒钛钢铁新材料、能源化工、特色农业、医养融合、新兴产业五大“科技攻关专项”。建立完善“企业出题、政府组织、多方协同”的科技攻关和技术引进

再创新模式，构建定期技术攻关供需对接机制，完善竞争性支持和稳定性支持相结合的科技投入机制，推行“揭榜挂帅”“赛马制”等组织方式，分年度组织实施一批“从 1 到 10”重大关键核心技术攻关。紧紧抓住新型举国体制机遇，运用好攀西战略资源创新开发试验区“金字招牌”，推动钒钛领域等技术攻关纳入国家、省科技专项支持。鼓励立足产业一线、贴近企业实际的“微创新”“小突破”。

第十章 强化企业创新主体地位

强化企业“出题人”“答题人”“阅卷人”作用，全面推动以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的科技创新整体效能提升。

第一节 培育创新型企业梯队

深入实施“三个一批”创新主体培育行动，建立覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策支持体系，梯次培育“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—科技领军企业”，推动创新型企业集群成链发展。提高科技企业孵化器、大学科技园专业化运营水平，支持科研人员、机构投资人等创新创业，培育一批科技型、创新型企业。支持有条件的企业建立研发机构，壮大一批高新技术和专精特新企业。实施高成长企业培育行动，催生一批瞪羚企业、种子独角兽企业。支持科技创新企业做大做强，打造一批科技领军企业。

第二节 构建产学研用协同创新体系

鼓励企业加大科技研发投入、建立研发准备金制度，全面落实企业研发费用加计扣除等政策，支持优质企业组建行业协同创新中心、产学研协同创新中心等不同形态的创新组织。健全企业主导的产学研用协同创新机制，支持“9 圈 21 链”链主企业引领、高校和科研院所协作、中小企业参与、产业上下游配套的产学研用一体化任务型创新联合体，鼓励组织实施重大产业技术联合攻关和成果转化。发挥好行业协会作用，推动行业协会组建一批跨学科、跨领域、跨层级的科技服务团，聚焦企业技术创新、成果转化、大型科研仪器设备共享等，常态化开展技术交流等服务。

第十一章 提高科技成果转化效能

聚焦供需对接、中试平台、应用场景等关键环节，构建全链条科技成果转化体系，全面提升科技成果转化和产业化效能，打造科技成果转移转化优选地。

第一节 构建供需对接体系

复制推广“线上科创通+线下科创岛”服务模式，优化科创通攀枝花专版成果展示、政策推送等服务功能，将科创岛攀枝花分岛打造成为科技服务业集聚区。建立健全技术转移转化对接服务机制，常态化开展“校（院、所）企双进·找矿挖宝”成果对接活动，建立市县两级科技成果发布制度，发挥国家技术转移西南中心攀

枝花分中心作用，引育一批专业化科技服务机构，建强技术经理人队伍，推动更多科技成果转移转化。

第二节 健全中试研发体系

实施中试平台建在产业链上专项行动，探索“中试+产业”发展模式，贯通“概念验证—小试—中试—工程化—产业化”链条。围绕“9 圈 21 链”关键技术、共性技术转化，积极融入全省“1+N”中试体系，布局建设一批中试研发平台，支持现有实验室、科研院所等创新平台依托自有基础设施、仪器设备、人才团队等科研资源拓展提升中试能力，提升产业综合性中试服务能力。强化中试平台与众创空间、孵化器、加速器对接，提升中试服务水平。优化中试项目能评环评安评等手续流程。落实中试研发平台（项目）奖补、中试工程师培养等支持政策。分年度组织实施“从 10 到 100”重大科技攻关成果转化项目。

第三节 丰富应用场景体系

围绕先进材料、清洁能源等重点产业实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，每年发布一批市级场景机会。鼓励企业面向应用场景开展创新研发，支持各类创新主体针对原创性颠覆性技术建设早期试验场景，引领技术和产品迭代突破。支持产业园区加快场景化试验验证和环境建设，打造和开放无人机即时配送、低空载人观光、氢燃料电池重卡运输等首试首用场景。支持

政府重点工程、投资项目及国有投资项目采购使用创新产品，支持首台（套）、首批次、首版次产品市场化应用。推动攀枝花创新产品积极拓展国际国内市场。

第十二章 优化科技创新生态系统

深入推进科技创新体制创新，深化科技开放合作，提升金融服务科技能力，大力营造创新创业氛围，构建优良科技创新生态系统，全面激发全域创新创业活力。

第一节 加强科技体制机制创新

深化科技计划管理改革，鼓励部门、县（区）和企业联合设立科技专项，择优争取纳入国、省科技计划。健全科研经费管理机制，扩大市级科研项目经费“包干制”试点范围。深化科技评价激励改革，建立事业导向、利益驱动并重的人才激励新机制，全面推行职务科技成果赋权和单列管理制度，优化人才评价、收入分配等制度，开展多形式中长期激励。

第二节 提升科技金融服务效能

实施科技金融“星火金攀”行动，大力推广“天府科创贷”等政策性信贷产品，支持金融机构开发“创新积分贷”等定制化科技信贷金融产品，做强“科创兴企贷”“科创兴企担”等特色科技金融品牌。用好财金互动政策，探索财政科技资金“先投后股”改革，吸引创业投资基金等社会资本“投早、投小、投长期、投硬科技”，

积极争取科技金融“股贷债保”联动试点。完善国有投资基金体系和考核机制，发挥人才创新创业股权投资基金、绿色低碳基金作用，设立钒钛产业发展基金，用好用足各类基金并提供“募投管退”全生命周期融资服务。支持符合条件科创企业在科创板、创业板、新三板上市和区域性股权交易市场挂牌，鼓励科创企业发行企业债券、公司债券、银行间市场债务融资工具及其他新型债券融资工具。

第三节 营造崇尚创新良好氛围

深化知识产权强市建设，开展知识产权强企、高价值专利培育行动，完善知识产权公共服务体系，推动知识产权行政保护与司法保护有机衔接，加强知识产权全链条保护。加强科学普及，打造一批高水平科普基地，定期举办科学普及讲解赛事，发展天府科普（研学）游，提升全民科学文化素质。大力弘扬新时代科学家精神，加强科研诚信体系建设，建立科技创新容错纠错、成果转化尽职免责机制。

专栏 7 科技创新能力提升工程

创新平台建设。建设天府金江实验室、四川省农科院攀西“一院三中心”科技支撑平台、四川省钒钛产业计量测试中心、钒钛关键战略材料四川省重点实验室、钒钛资源高质化利用四川省重点实验室、攀枝花氢（能）技术创新中心等。

中试平台建设。建设（提升）3D 打印用球形钛粉、天然气掺氢、红格南矿资源综合利用、国家级钒钛新材料等中试平台（基地），建成投用高端钒系涂料和特殊用途钛铁合金、纳米级高纯度二氧化钛新材料、钒钛耐磨材料中试平台、先进钛合金材料智能设计与验证平台等中试产线。

重大科技攻关。钒钛钢铁新材料专项，聚焦钒钛磁铁矿采选冶、铬镓钨等高附加值稀贵金属综合利用、钒钛低微合金耐磨铸造、钒钛钢铁新材料精深加工等重点方向，攻关钒钛资源矿物精细分离与高效富集等关键核心技术。**能源化工专项**，聚焦氢能制储输用、新能源材料制备、钒钛化工等重点产业方向，突破钒基储氢合金、高密度磷酸铁锂用前驱体开发等关键核心技术，开展风光制氢一体化等示范应用。**特色农业专项**，聚焦种质资源保护利用、育种供种、种养殖技术创新等重点方向，突破农产品精深加工及储运等关键技术。**医养结合专项**，围绕银发经济、康复疗愈、康养旅居等重点方向，推动康复医学和气象医学融合发展，加强常见多发疾病防治、慢病管理、未病预防、辅助生殖等诊疗技术研发推广。**新兴产业专项**，围绕低空经济、光电信息、人工智能、数字文创等重点领域，研发高原特定区域高效动力系统、压电陶瓷式马达等新产品，开发和推广应用智慧矿山、智慧仓储、文旅康养智能决策等大模型。

第四篇 加强人才协同，加快建设人才集聚高地

突出人才为要，完善“人才兴市”政策体系，按照精准务实有效原则，强化人才引育用留一体贯通，切实做大人才总量、优化人才结构、提升人才质量。

第十三章 构建需求导向的人才引进机制

坚持靶向精准引才，健全积极开放、灵活有效的聚才机制，深化拓展“三招三引”工作，精准集聚一批高端人才、紧缺人才和实用人才队伍。

第一节 靶向引进三类人才

大力引进高端人才，重点围绕钒钛等产业领域，实施院士专家等顶尖人才专项引进计划，力争引进更多钒钛领域院士人才。精准集聚紧缺人才，围绕产业建圈强链、转型升级等发展需求，定期更新发布产业、项目、人才“三张图谱”，动态优化急需紧缺人才目录，组织实施“名校硕博攀枝花行”“新时代新征程高校学生青年实干家计划”等引才活动。统筹扩充实用人才，优化布局“1+2+1+N”人力资源服务网络体系，定期编制发布重点产业（项目）人才智力需求清单，积极组织线上+线下各类招聘，鼓励、吸引在攀大中专院校毕业生留攀就业创业。

第二节 拓宽多元引才渠道

探索组建人才发展集团，鼓励猎头机构在攀经营服务。推动设立成都、西安等地“人才飞地”，推行“揭榜挂帅”“候鸟专家”等机制，柔性引进顶尖专家。充分发挥科研院所和优质企业集聚作用，单列人才指标，支持高新企业设立“科技副总”、首席专家等岗位吸引高端人才。探索校企双聘、政聘企用，推动院校人才向产业一线流动，持续扩大急需紧缺专业人才规模。

第十四章 完善科学系统的人才培养路径

立足当下发展需求与长远布局，遵循人才成长规律，整合现有各方资源，健全人才培养体系，打造一批人才培育平台，全面

提升自主育才成效。

第一节 健全人才培育体系

鼓励高校院所开展科研项目，引进高层次人才开展联合攻关，构建高层次创新人才“学科共建+项目共研+人才共育”培养模式。市、县共同设立人才专项培训资金，聚焦产业发展、宣传文化、教育体育、卫生健康、企业管理等领域人才开展培训提能。深入实施“定向人才交流”“导师结对计划”“专家下基层行动”“科技下乡万里行”等专项行动，加快培养一支有文化、懂技术、善经营、会管理的本土人才队伍。采取“轮岗实训”等多种方式，建立健全急需紧缺人才“全链条”培养体系，构建急需紧缺人才“多维赋能”培养模式。支持高校院所围绕重点产业领域发展需求优化专业设置，精准培育产业发展所需实用型人才，培育特色产业工匠。

第二节 打造人才培育平台

建强高端人才培育载体，加快离岸科创园、省级创新平台、高技能人才培训基地、博士后科研工作站等人才发展平台建设，提升平台集聚人才、承载项目的综合效能。推进校企共建“订单式”培养平台，支持优质企业与职业院校联合设立“特色产业学院”，针对紧缺人才开发模块化、实战化培训课程，快速响应产业技术迭代与岗位能力升级需求。分层推进市县公共实训基地建设，加强技能大师工作室建设，梯次创建一批国省市级技能大师

工作室。

第十五章 打造高效协同的人才使用模式

坚持因人施策、科学用才，鼓励支持人才积极服务中心大局，聚焦产才融合、社会事业、乡村振兴等重点领域，充分激发人才创新创业活力，实现人尽其才、才尽其用。

第一节 聚焦产业创新灵活使用

聚焦重点产业领域，搭建“人才共享、技术共研、成果共创”创新协同体系，选派专业技术人才深度参与重大产业项目和科技攻关。构建“园区—高校—企业”人才交流机制，推动园区人才跨企业流动，鼓励高校院所科研人员带技术、带项目入驻园区，支持优质企业联合上下游企业、科研院所组建“技术创新联盟”，柔性使用人才开展技术攻关、促进成果转化，鼓励人才参与中试研发与产业化全流程，推动技术迭代与产业升级。

第二节 围绕公共服务精准使用

围绕教育、卫生、文旅康融合发展等重点民生领域，发挥名师名医示范作用，推动“名师工作室”“名医团队”等优质人才资源向基层延伸，促进公共服务均衡提质。充分激发文旅康人才融合创新活力，依托重点文旅康养项目及宣传推广活动，采取“项目引领+人才孵化”模式，搭建文旅融合创新与跨界协作生态，努力将人才势能转化为城市文化软实力和核心竞争力。

第三节 面向基层历练下沉使用

精准对接乡村发展需求，以“技术包村”“人才联户”等形式，推动人才与发展需求精准匹配、长效绑定，构建形成“输血+造血”乡村振兴人才体系。深化科技特派员长效服务机制，依托“田间实验室”“乡村创客中心”等载体，建立“问题来自田间、研究立在现场、成果用于产业”的一线服务机制，引导农业、科技等领域人才助力特色农业与乡村治理。进一步挖掘乡土人才潜力，通过“导师帮带”“技能实训”等方式，培育高素质农民、乡村工匠等“新农人”群体。

第十六章 营造近悦远来的人才发展环境

坚持真心爱才、真情留才，完善人才评价激励新机制，抓实抓细党委联系服务、创新创业金融支持和人才服务保障，全面营造引得来、留得住的人才发展环境。

第一节 健全人才评价激励机制

坚决打破“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”人才评价标准，建立以实效和业绩为导向的市场化人才激励评价体系。全面推行重大科技项目立项“揭榜挂帅”“赛马”机制，赋予优质企业、高能级创新平台、高校院所更多人才评价自主权。加大技术创新、专利发明、成果转化等在人才评价中的权重，完善风投融资、企业举荐等市场化评价方式，畅通民营企业人才与技能人才职业发展

通道。实施企业奖励与政府配套相结合的集成式激励，全面激发人才潜能。

第二节 完善人才服务保障体系

深化党委联系服务专家制度，完善领导干部直接联系服务人才工作机制，建立健全来攀院士（专家）服务保障体系。高标准建设“一站式”人才服务专窗，优化升级“攀枝花英才卡”服务事项，分级分类推进“免申即享”，做好人才安居、医疗保障、父母养老、配偶推荐就业等服务保障。鼓励金融机构依法合规开展“人才投”“人才贷”“人才保”“人才险”等专项服务，扩大创业担保贷款规模，缓解人才创业初期的融资难题。

第三节 营造尊才爱才用才氛围

健全人才选拔培养机制，积极开展优秀人才选拔培养计划和“金沙江人才”遴选，对做出突出贡献的优秀人才和团队按照国家规定开展表彰奖励。完善优秀人才参政议政机制，注重从各类专家人才中推荐先进模范人物作为“两代表一委员”人选，更好地参与经济政策、重要规划、重大科研项目的咨询、研讨和论证工作。大力选树宣传优秀人才典型，讲好人才故事，厚植“人人皆可成才、人人尽展其才”的浓厚氛围。

第五篇 夯实生态本底，加快美丽攀枝花建设

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，深化全域生态文明示范建设，协同推进降碳减污扩绿增长，全面推动生产生活方式绿色低碳转型，促进人与自然和谐共生，打造建设高颜值阳光康养名城。

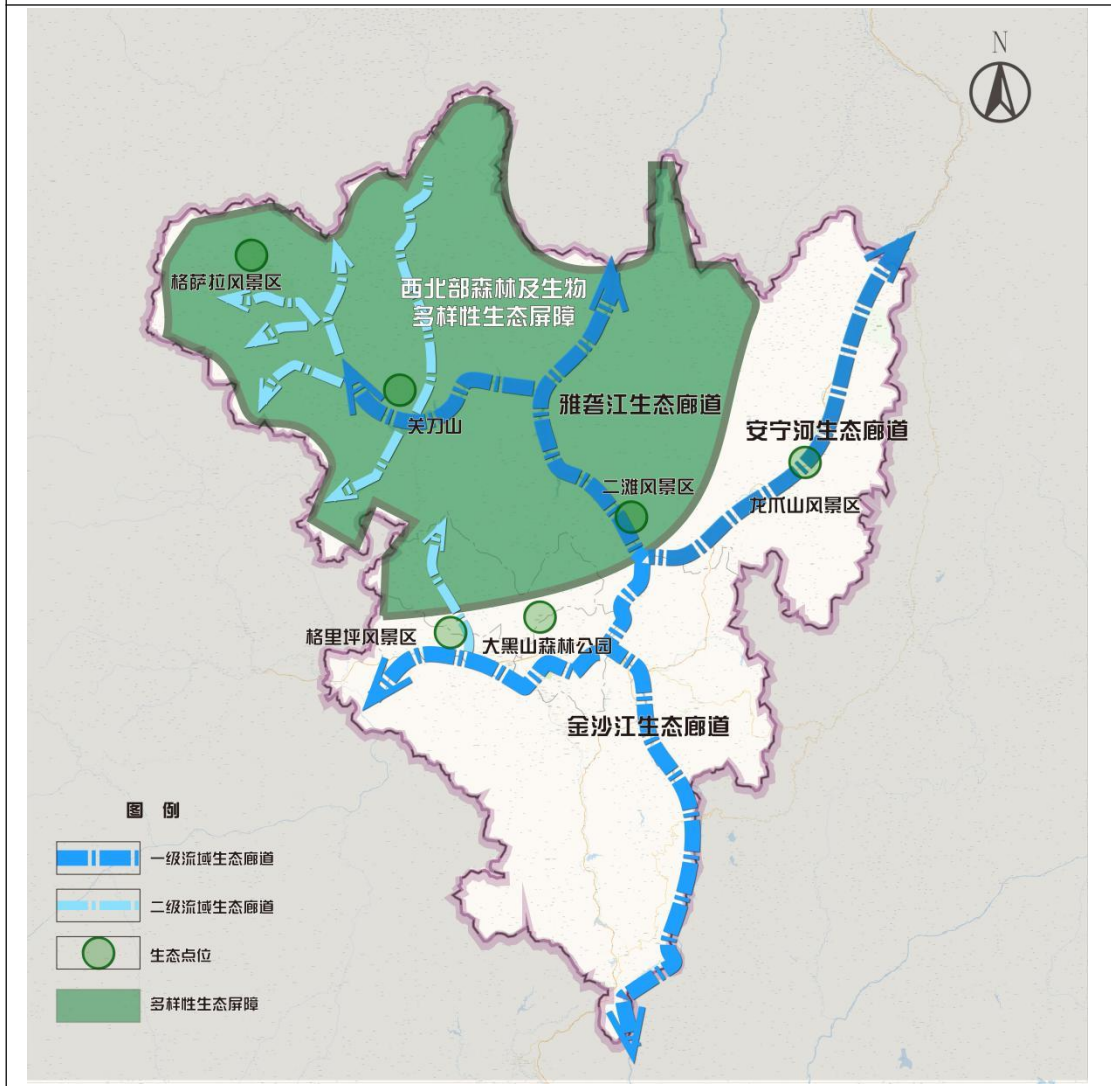
第十七章 持续推进生态系统优化

突出“保护优先、合理开发”，完善多层次国土空间生态保护体系，严守生态保护红线，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，保持全市生态系统多样性、稳定性、持续性。

第一节 优化生态空间保护格局

落实主体功能区战略，完善国土空间规划体系，统筹优化城镇、农业、生态空间，推动产业、人口、资源向重点开发区域集中，构建“一屏、多廊、多点”的全域生态安全格局。健全生态环境分区管控与国土空间规划“一张图”协同机制，实施常态化国土动态评估和监管机制。落实好河长制、湖长制、林长制等。强化空间边界管理与用途管控，科学指导各类开发、保护、利用活动。严格落实长江经济带发展负面清单管理制度。

图 5 生态安全格局示意图



第二节 强化生态保护修复

推进森林、草地、湿地等生态系统保护，完善保护监测网络，重点强化攀枝花苏铁国家级自然保护区、盐边格萨拉地质公园、观音岩水库饮用水水源地等生态脆弱区保护，做好生态环境和资源保护领域检察公益诉讼，依法逐步退出矿产开发等生产建设活

动。持续推进金沙江干热河谷生态治理,全面实施扩绿复绿工程,科学推进废弃露天矿山、道路、水电、建筑等工程创面植被恢复。高标准推进水土流失综合治理和生态建设,加快推进仁和区、米易县和盐边县小流域水土流失治理。鼓励支持建设绿色矿山,全面推动新建矿山达标准入和在产矿山升级改造。

第三节 加强生物多样性保护

将生物多样性保护要求纳入城市建设相关标准,持续开展陆生生物、水生生物多样性监测,推进生物多样性科普宣传,推进珍稀生物物种及其栖息地、产卵场恢复和保护。抓好长江十年禁渔后半程工作。提升生物安全管理水平,加强紫茎泽兰、红火蚁等外来入侵物种防治。加强黑熊、白腹锦鸡、攀枝花苏铁、云南红豆杉等重点野生动植物保护,规范开展野生动物繁育工作,建设攀枝花苏铁人工繁育基地。

第十八章 提高生态环境质量

加强环境风险防控,注重源头治理、系统治理、协同治理,深入打好污染防治攻坚战,全面提升环境品质,打造天蓝、水清、土净、清新的美丽攀枝花。

第一节 建设蓝天常在攀枝花

统筹推进大气污染标本兼治,实施分区分时分类差异化精细化管理,保持城市现有良好空气质量。加强工业源大气污染治理,

推进钢铁、水泥等重点行业超低排放改造和落后产能淘汰，推动挥发性有机物总量控制、存量削减、减量替代。强化移动源大气污染治理，推进柴油货车等移动源系统整治，加快老旧货车淘汰，推动园区、机场、货场、工矿企业非道路移动机械电动化。加强面源大气污染系统防控，深化餐饮油烟治理，有效控制建筑施工、矿山开采、露天焚烧等扬尘污染。

第二节 建设水清岸绿攀枝花

统筹推进水资源、水环境、水生态“三水”共治，实施水资源消耗总量和强度双控行动，推动水资源集约化利用，强化水污染综合防治，逐步形成金沙江干流以Ⅱ类水质为主体的地表水环境格局。推进工业污水设施提升改造和废水达标排放。完善城镇生活污水处理设施及管网布局，提升城镇污水治理水平。加强农业农村污水治理和黑臭水体整治，推进畜禽养殖粪污资源化利用。持续开展安宁河流域、大河流域综合整治，推动小流域水质提升。

第三节 建设安居净土攀枝花

加强环境噪声污染防治，适时优化调整全市声环境功能区划分，强化城市、交通运输、施工设备等噪声污染防治精准化管控，推广低噪声工艺，推动宁静小区建设。严格土壤污染源头防控，健全重点监管单位、化工园区土壤和地下水环境监测预警体系，

推进隐患排查、自行监测、有毒有害物质排放控制“三联动”，综合整治受污染地块，分区分类管控受污染土地用途。

第十九章 推动绿色低碳发展

坚持以碳达峰碳中和工作为引领，推动经济社会发展绿色化、低碳化，加快构建绿色低碳循环发展的现代化经济体系，让绿色成为攀枝花高质量发展的靓丽底色。

第一节 稳妥有序推进碳达峰碳中和

实施碳排放总量和强度双控制度，有力有效管控“两高”项目。贯彻落实《攀枝花市碳达峰实施方案》，深入实施“碳达峰十大行动”，加快调整产业结构、能源结构、交通运输结构，推动工业、交通运输、城乡建设等重点领域及钢铁、化工、建材等重点行业有序减排。实施煤炭消费总量控制与减量替代，加快实施“煤改气”“煤改电”及余热利用工程，持续推进“气化全攀”行动。大力实施节能降碳改造，推动建设零碳园区、零碳工厂。积极参与全国碳市场建设，探索创新碳普惠等公众参与机制，争创省级碳汇交易试点城市。

第二节 推动形成绿色生产生活方式

全面实施生态环境分区管控，落实资源总量管理和全面节约制度。推动钢铁、有色、化工、建材等传统产业设备更新、技术升级和绿色低碳改造，有序实施园区绿色循环化改造。推进农光

互补、“光伏+设施农业”等低碳农业模式，推广水肥一体、滴灌微灌等节水技术和化肥农药减量增效技术。全面推广绿色建筑与节能建材，加快推进既有建筑节能降碳改造。提高矿产资源综合利用水平，鼓励支持大宗固体废弃物综合利用。开展绿色生活创建行动，健全绿色消费激励机制，创建一批低碳家庭，绿色社区。完善分级分类垃圾循环利用体系，全面推进城乡生活垃圾无害化、资源化处理。

第三节 加快推动生态价值转化

探索生态产品价值实现机制，稳妥推进水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源确权登记，开展生态信息普查，建立生态产品价值核算体系。推进碳排放权、用水权、排污权等资源环境要素市场化配置，深入推进省级绿色金融试点。加快米易县、盐边县生态产品价值实现机制试点建设。积极拓宽农业、林业、康养生态价值转化渠道，加强“天府森林四库”建设，推行“农业+康养”、森林康养等生态价值转化实现模式。

专栏 8 美丽攀枝花建设工程

污染防治。大气，实施水泥、钢铁等重点行业超低排放改造，全面推动工业企业“净卤”专项行动项目建设。水，实施国家钒钛高新区地下水污染风险管控与修复，建设西区河门口片区绿色发展等项目。土壤，建设仁和建筑垃圾处置及资源化利用等项目。

生态保护修复。谋划建设四川省攀枝花市金沙江干热河谷（川西）生态保护与修复、阿署达及马家田尾矿库生态环境导向综合开发项目（一期）、攀枝花市 2026—2030 年度森林修复（含森林可持续经营）、攀枝花市生态修复、盐边国有林保护局“森林四库”、米易县龙爪山片区“天府森林粮库”等项目。

绿色生产生活方式。建设国家钒钛高新区新能源转化与循环利用材料、国家钒钛高新区伴生稀贵金属绿色循环高值化综合利用、国家钒钛高新区钛白废酸治理环保技改、国家钒钛高新区黄磷产业安全环保绿色化改造、国家钒钛高新区一般工业固废处置、东区高粱坪片区工业固废填埋场、东区朱兰铁矿地区工业固废集中处置与资源化利用基地、西区经济开发区零碳工业园区试点、米易县城乡生活垃圾分类收集转运处置及资源化利用、盐边县安宁园区固体废物处理场、市“天府森林四库”有害生物防控体系等项目。

生物多样性。谋划建设市野生动物保护管理能力提升、市古树名木保护等项目。

第六篇 深化创富荣市，聚力共同富裕探索实践

聚焦共同富裕实质突破，以缩小区域、城乡、收入“三大差距”为主攻方向，深化“四级书记”抓共富，加快建立健全推动共同富裕体制机制和政策体系，加快建成全国、全省可借鉴的共同富裕实践样板。

第二十章 推进市域一体聚富

立足市域一体创富聚富，做大做强做优中心城区，推动县域

经济差异化协同发展，引导要素合理有序流动，加大力度支持偏远欠发达区域发展，加快形成共富共美、美美与共的市域发展新格局。

第一节 强化中心城区核心引领

按照“两廊一园、两带三心”城市空间结构，构建以中心城区为核心，盐边县城、大田镇、平地镇、中坝乡等周边城镇为支撑的攀枝花都市区，加速人口和先进制造、科技创新、现代服务等高端功能聚集，优化提升中心城区在全市教育、医疗、信息、文化和创新格局中的地位 and 能级。推动东区、西区、仁和区紧密集约式组团发展，统筹推进中心城区基础设施补短、居住环境改善和街区风貌焕新，塑造城市“山海湖”格局，打造阳光康养特色的高品质山水宜居地和碧水伴城的滨水活力之城。

第二节 促进县（区）特色发展

深化强县扩权赋能改革，推进县域发展能级分类提升，增强乡镇集聚辐射能力，加快建设平地镇、撒莲镇、渔门镇 3 个县域副中心，建成一批省级百强中心镇。支持东区做优做强主城区功能，建强钒钛钢铁精深加工产业集群，打造区域人工智能高地、时尚消费引领地和生态宜居典范地；推动西区加快构筑产业支撑，推进老工矿区转型发展，建设资源再生利用示范区与绿色化工集聚区；推动仁和区深化城乡融合发展试点，提升城市主体功能区

能级，建设全省重要光电信息产业集群、特色铸造产业集群和清洁能源产业基地；支持米易县深化强县扩权赋能改革，打造康养旅居目的地、国家农业现代化示范高地和安宁河流域高质量发展引领区，建设市域副中心；推动盐边县加快南北协同发展，打造钒钛先进制造业新增长极，高水平创建国家级旅游度假区和国家生态文明建设示范区。

第三节 大力支持欠发达地区发展

探索高山民族地区与二半山区、河谷地区协调发展路径，实施仁和区国家共同现代化试点，加快补齐道路、电力等基础设施短板，支持因地制宜发展特色果蔬、林下经济等产业。健全市领导牵头、县领导主抓、部门单位指导、乡镇具体落实“帮联机制”，深化“百企联百村”行动。统筹用好支持共同富裕发展专项、乡村振兴衔接等各类资金，探索采煤沉陷区综合治理与转型发展机制改革，支持老旧小区、老工矿区、民族地区、偏远高山区等薄弱区域，提升基本公共服务均衡可及水平，提高自我造血发展能力。

第二十一章 深化城乡融合

扎实推进城乡融合发展，开展“厅市联动提升城乡规划建设水平”试点，完善落实农村“户夯实、村共创、乡推进、县迈入”和城市地区“到户到人、依托社区、分片补短、整区推进”创富共富工作推进体系，加快实现城乡共同繁荣。

第一节 提升城镇功能品质

加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，深入实施共富共美城市有机更新六大攻坚行动和县城精修细补十项民生工程，深入推进四季花城市建设，加快形成“一江碧水映青山、满目阳光照花城”山水园林城市体系。推进以县城为重要载体的城镇化建设，支持米易县、盐边县建设国家新型城镇化建设示范县城。统筹推进城镇老旧小区整治改造、老旧街（厂）区和城中村更新改造、老工矿区和采煤沉陷区综合治理，深化完整社区建设。持续完善城市路网体系，建设一批“内畅”道路、改造一批主次干道，加强公共停车位、充电桩等便民设施建设，统筹推进地下管线与综合管廊建设。实施“美丽公园”行动，全面推进“美丽细胞”建设。稳妥推进 C、D 级危旧房动态清零，加快棚改土地盘活综合利用。实施城市生命线安全工程，推进市政基础设施安全化治理和智能化改造，完善平急两用公共基础设施网络。深入推进智慧城市建设，逐步实现城市运行管理服务“一网统管”。

第二节 打造宜居宜业和美乡村

统筹城乡规划布局，按需分类编制完善村庄规划，稳步有序优化村庄居民点布局。扎实推进全域宜居宜业和美乡村建设，全力建成一批高品质的先行片区、样板村、“补短”村和民族村寨。

统筹传统乡村院落民居保护和特色乡村风貌塑造,打造安全舒适、智慧绿色、风貌协调的现代宜居民房。实施乡村基础设施提升工程,推动乡村供水、电力、路网、通信等基础设施高质量发展,加快补齐高山区、二半山区基础设施短板。实施农村公共服务设施补短工程,优化农村教育、医疗、养老、文化等公共产品供给,构建与乡村人口布局相适应的公共服务体系。深化“百村示范、全域整治”行动,加快补齐农村基础设施短板,常态化开展村庄清洁,巩固提升农村生活垃圾、污水、厕所“三大革命”整治成果,提高农村人居环境舒适度。

第三节 推动城乡功能衔接互补

推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,探索基本公共服务转移支付“钱随人走”有效路径。深化农业转移人口市民化集成改革,建立进城农民“全部农民权益+同等市民权利”转移机制,探索建立进城落户农民合法土地权益自愿有偿退出制度。促进基本公共资源配置城乡均等化,加快优质公共服务资源向农村覆盖延伸。推进城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护,优化镇村生活设施布局,促进城乡交通、信息、能源、环保、水利等基础设施互联互通、共建共享,探索农村土地要素盘活利用机制,深入推进全域土地综合整治。推动人才、土地、资金等要素在城乡间合理有序双向流动和平等交换,鼓励攀籍高校毕业生、

外出农民工及经商人员回乡创业。

专栏 9 城乡融合发展工程
市政基础设施建设。建设攀枝花大道南段市政排水管道改造、攀枝花市东区供水管网漏损治理工程等项目。 城市更新。建设东区城市更新及城乡融合基础设施提升工程、西区老工业区城市更新提质改造工程、仁和区老街片区更新、盐边县城市更新改造、米易县河西片区有机更新等项目。 乡村建设。建设米易县宜居宜业和美乡村、盐边县“和美乡村 1580 行动”、仁和区和美乡村先行试验片区、民族团结进步示范工程等项目。

第二十二章 支持勤劳创新致富

把增加城乡居民收入、扩大中等收入群体比重作为重中之重，健全“托底、提低、扩中”机制，优化收入分配制度，不断缩小收入差距，加快形成橄榄型社会结构。

第一节 强化低收入群体托底保障

推进低收入群体托底机制改革，推动帮扶政策免申即享、一件事一次办，形成一户一人一条“帮扶链”。迭代升级“攀枝花低收入群体评估服务平台”，推行“线上数据扩容+线下精准核查”，常态化监测、分级预警低收入群体情况，构建“托就业、托就学、托就医、托居所、托基本、托增收、托急难、托持续”的分类帮扶联动体系。完善城乡居民养老保险制度，助力“四失”人员共同富裕。有效统筹兜底式救助和以工代赈等开发式帮扶，扩大以工

代赈项目赈济覆盖面，常态化开展低收入群体就业帮扶，合理开发政策性公益性岗位，促进低收入群体就业增收。鼓励和调动社会力量参与低收入群体常态化帮扶。巩固拓展脱贫攻坚成果，完善常态化防止返贫、致贫机制，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

第二节 促进居民就业增收

推动城乡居民高质量就业增收，多渠道增加居民财产性收入，保持中等收入群体规模每年提高2个百分点以上。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，深化精准就业服务促进机制改革，构建就业友好型发展城市。加强产业和就业协同，支持企业稳岗扩岗，建立特色产业就业岗位蓄水池，积极培育数字经济、低空经济等新兴产业，增加就业岗位。健全产业发展利益联结机制，打造钒钛、康养、攀果特色产业创富联合体，纵深推进培育壮大农村创富共同体。落实终身职业技能培训机制，建立“1+4+N”公共实训体系，探索打造川西南滇西北金沙江流域区域实训高地，常态化开展职业技能培训。完善高校毕业生、技术工人、农民工等重点群体增收支持政策体系，实施促进经营主体增加、发展能力增强、从业人员增收的“三增”行动，深化高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，拓宽农村劳动力就近就地就业、转移输出就业和返乡创业渠道。

第三节 促进收入分配格局合理有序

促进收入分配合理化机制改革，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素按贡献决定报酬的初次分配机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重，确保居民收入与经济增长同步。健全工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，支持鼓励企业基于岗位价值、能力素质、创新发展、业绩贡献综合安排技能人才薪酬，适时优化调整最低工资标准，推进公立医院、科研院所薪酬制度改革，常态化推进农民工欠薪治理，强化财政再次分配调节作用，稳步提高对就业、医疗、教育、养老、托育等领域支出保障，构建财力可持续、保障更加有力的再次分配机制。重视发挥第三次分配作用。

第七篇 适度超前布局，加快完善现代化基础设施体系

坚持适度超前、但不过度超前的原则，统筹规划布局，大力推进基础设施结构、功能和发展模式优化，促进通道网、物流网、数联网融合发展，打造功能完备、运行高效、智能绿色、安全韧性的现代化基础设施体系。

第二十三章 打造四川南向交通枢纽

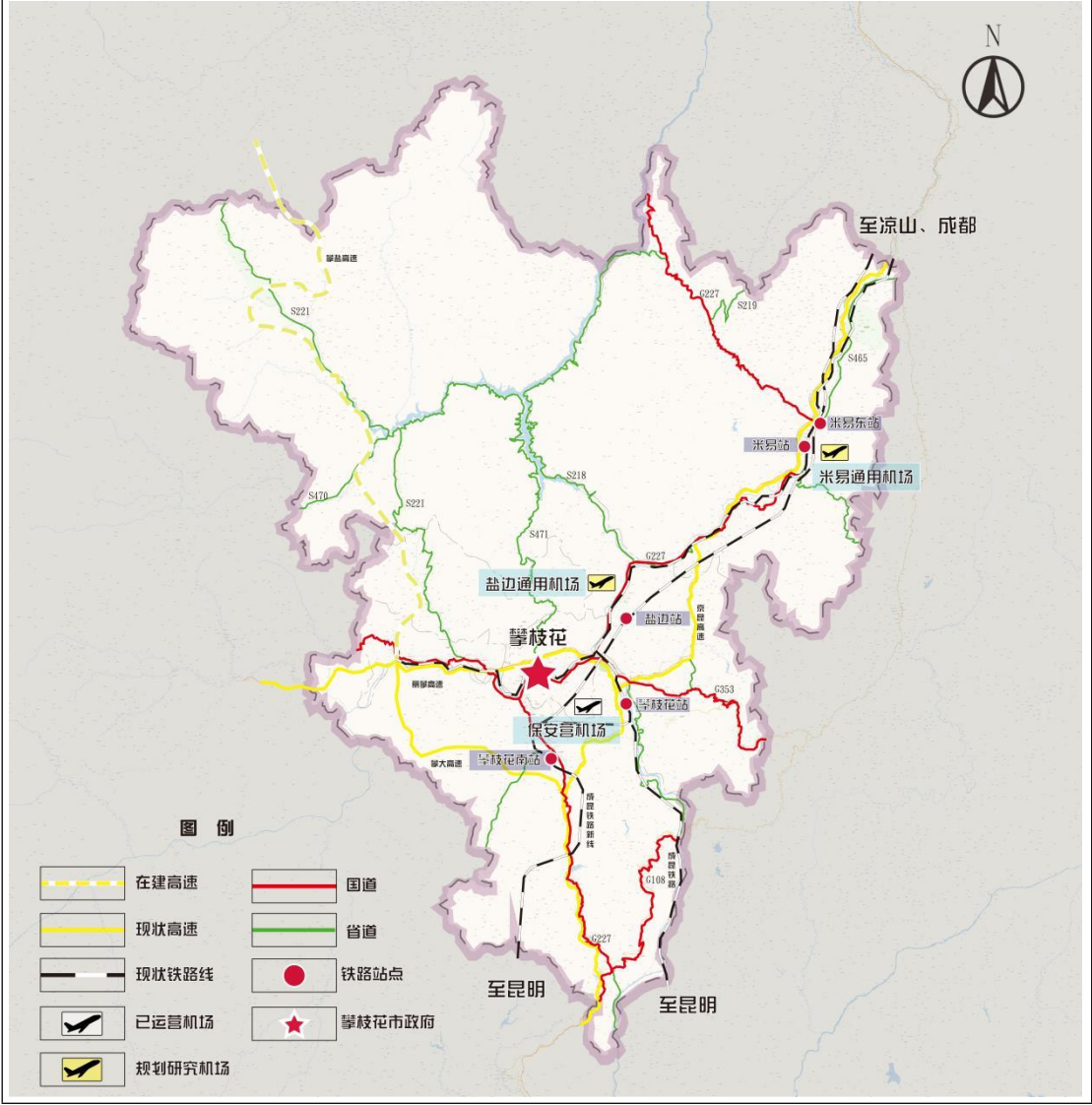
以筑强全国性综合交通枢纽为牵引，推进快速交通网强通道、干线交通网提品质、基础交通网优等级，加快建成“外通内联、

畅达城乡、安全可靠、创新融合”的现代化综合交通运输体系。

第一节 强化对外骨干通道建设

以铁路、高速公路、机场、水运航道为主体，构建现代化综合交通骨干通道，加快建成“十字型”铁路枢纽、“双环六射”高速路网，完善“公铁水空”多式联运体系，基本建成全国性综合交通枢纽和四川南向门户交通枢纽。打通东西南北向铁路通道，推动实施大理至丽江至攀枝花铁路，研究论证宜宾至西昌至攀枝花高铁、攀枝花至昭通铁路。围绕“提速、加密、成网、增效”目标，加快推进在建高速公路项目建设进度，全面完成规划高速公路项目前期工作，力争早日开工建设。坚持“近期保安全、远期谋迁建”思路，推进机场安全运行能力提升和机场迁建前期论证；优化航线网络，实现国内主要经济圈直通全覆盖；探索通用航空发展，促进低空经济与民用航空同场融合、协同发展。深度融入长江上游—金沙江航运体系，规划布局“万里长江上游第一港”，打造区域水运核心支点。

图 6 交通示意图



第二节 优化织密内部交通网络

持续推进国省干线提档升级，加快构建完善县际互联、畅达城乡的干线公路网。实施主城区“外通内畅”交通网络工程，聚力提升城市组团间的通道效率。推动红格南矿、密地、格里坪、龙密等重要产业园区、交通枢纽的集疏运通道建设，实现与主干交通网无缝高效衔接。实施新一轮农村公路提升工程，推进乡镇通三级公路和农村“断头路”建设。深入推进交通融合发展，因地制宜建设一批旅游路、产业路。完善慢行系统，鼓励绿色出行。强化城乡道路基础设施管理养护，持续推进城乡次差路整治，加快公路桥梁、危桥改造。

第三节 提升交通运输服务效率

完善现代综合货运场站建设，优化货运场站布局，升级区域货运配送系统，鼓励发展共同配送、统一配送、集中配送、分时配送等集约化配送模式，大力发展多式联运，强化“一单制”“一箱制”推广应用。整合邮政、快递、电商、交通、供销等物流资源，大力推动农村客货邮融合发展。构建协同一体的客运服务体系，积极发展“一票制”，促进旅客联程运输。深入推进城乡客运一体化，探索实施公交免费换乘服务，持续提高农村客运日均发车频次，试点“线上预约公交”“响应式停靠路线”等新模式，全面提升城乡客运品质。加快推动智慧机场、智慧公路、智慧枢纽建

设，推动人工智能、新一代信息技术、大数据等前沿技术更好赋能交通运输发展。加快交通运输绿色低碳转型，积极推广新能源车船等清洁低碳交通工具及设备。

专栏 10 交通基础设施

对外骨干通道。铁路，推动早日开工建设大丽攀铁路、盐边红格南钒钛磁铁矿铁路货运专用线。**高速公路**，建设攀枝花至盐源高速公路，加快攀枝花绕城高速等前期工作。**机场**，实施保安营机场飞行区安全能力提升项目。**航运**，加快乌东德库区库尾航道整治、二滩库区共和便民码头等项目建设，谋划建设攀枝花多式联运中心港（一期）等项目。

内部网络完善。主城区内畅，谋划建设攀枝花大桥、龙滩箐隧道、龙滩路，开展中心城区至火车南站快速通道前期工作。**国省干线**，建设 G227 米易县白坡彝族乡至攀莲镇段、S470 盐边县二滩观景台至渔门段、S218 盐边县安宁工业园至新九段（红格南矿货运物流通道）、S471 仁和区务本（盐边界）至东区双龙滩段等项目。**客货运场站**，谋划建设东区银江湖水电站配套水运码头、米易东站交通客运综合枢纽、二滩库区枢纽盐边港区综合交通基础设施提升工程、盐边渔门客运站（客货物流集散中心）等项目。

第二十四章 构建新型能源体系

围绕多源、强网、增储、绿色、安全、经济，持续优化能源供给结构，统筹推进电力、油气、氢能设施建设，全面构建以清洁能源为主导、新型电力系统为核心的新型能源体系。

第一节 构建多元互补能源供给体系

主动融入三江流域水风光一体化清洁能源基地建设,研究探索打造“水风光氢储”一体化示范基地。巩固水电基础,加快建设仁和抽水蓄能电站,支持二滩水电站扩机增容。加快风能资源开发,建设一批环境友好型风力发电厂,探索风电与观光旅游综合开发。强化太阳能高效利用,支持利用产业园区、大型公共建筑屋顶等建设分布式光伏发电系统,稳步推进“光伏+储能”融合发展,打造百万千瓦级光伏发电基地。规模化布局新型储能,推动新型储能在配电网电源侧、电网侧、用户侧各环节多场景应用,构建源网荷储协同互动的调度体系。

第二节 建强电网网路架构

拓展攀枝花电网与外送电网互联互通输电通道,支持攀西特高压等重点电网建设,形成 500 千伏“5+2”外送格局,满足新能源跨区消纳需求。优化城市主网架,持续推进拓展区域 220 千伏电力布点工程建设,科学实现 220 千伏电网合理分片分区。补齐配电网短板,推进全域标准化网格建设,探索建设绿电直连试点项目直连网架,引导风光等新能源就近消纳。

第三节 提升油气供给调节能力

统筹优化天然气管网布局,加快推进三区两县气源互联互通,构建供应稳定、安全可靠的输气系统。健全油气储备设施,以城

市新区和新建主干道为重点科学布局加油站、加气站、综合能源站，加强天然气应急储备和调峰能力建设，提升油气供应安全保障水平。大力推进“气化全攀”，完善城乡燃气配送体系，加大天然气管网向人口密集乡镇、新型村社延伸力度，加大“燃气下乡”推动力度，提高天然气农村入户通达率。

专栏 11 能源基础设施
能源开发。建设仁和抽水蓄能电站、盐边 500 千伏输变电工程、国家钒钛高新区立柯 220 千伏变电站等项目。 油气设施。建设攀枝花市燃气管道等老化设施更新改造工程、攀西能源大沙坝油库迁建等项目。

第二十五章 构建山地城市立体水网

落实国家“江河战略”，加快建设现代化水网，增强水资源统筹调配、城乡供水保障、洪涝灾害防御能力，推动供水无忧、用水无虞、江河安澜。

第一节 强化水资源优化配置

依托国家及省级水网，健全以“两江一河、一横两纵两引为纲，保供兴灌连廊织目，百库千塘协调作结”的现代化水网体系，统筹自然江河和人工水网，加强互联互通和联调联供，更好实现

水资源均衡配置。配套完善田间渠系灌溉管网系统，因地制宜建设一批山坪塘、蓄水池、提灌站等小型水利设施。

第二节 推进城乡供水一体化

强化城市供水设施改造建设，有序推进城市第二水源建设，形成多水源、高保障的供水格局。加快农村供水高质量发展，构建城乡供水一体化、集中供水规模化、单村供水规范化、零星供水精准化的工程体系和以城带乡、以大带小、以工哺农、以盈补欠的县域统管体系。持续打造光电水产“四结合”特色水利体系。积极争创全省非常规水源利用试点。

第三节 完善山区防洪减灾体系

加快水利设施除险，积极推进重点山坪塘整治，定期开展水库水闸安全鉴定、及时除险加固，保障水利设施安全运行。推进江河保护治理，提升安宁河、新坪河、大河等重要河流防洪、排水、生态等综合功能。加强山洪灾害防治，构建非工程措施与工程措施相结合的山洪灾害综合防治体系，开展新开田河、双龙滩沟等重点山洪沟治理，提升山洪灾害防御能力。强化水旱灾害主动防御，完善流域洪水防御方案和调度方案，加强专业型、专用型水旱防灾物资储备。

专栏 12 水利基础设施

水网建设。建设金沙江干热河谷攀枝花灌区工程、观音岩引水灌区等大中型灌区工程，建设老街子、沙坝、五马箐、彪水岩等中小型水库，建设胜利水库灌区续建配套及现代化改造等项目。

城乡供水。建设攀枝花市盐边、仁和等城乡供水一体化项目。

防洪减灾。建设攀枝花重点中小河流防洪治理等项目。

第二十六章 前瞻布局新型基础设施

坚持远近统筹、建用兼顾，加快打造泛在稳定、互联智能、高速畅通、广域覆盖的新型基础设施体系。

第一节 超前部署信息基础设施

加快 5G 网络建设，扩大 5G 建站规模，构建全域覆盖的 5G 网络体系。深化千兆城市建设，优化骨干网络架构，拓展“双千兆”网络运用，提升农村光纤到户覆盖率，打造区域核心通信网络枢纽。积极发展物联网，加快实现窄带物联网县城全覆盖，积极推广北斗导航等物联网通信技术应用。强化数据基础设施建设，推进国家数据基础设施先行先试，落实全省数字政府建设部署，主动融入全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点（四川），探索以就近供电、聚合交易、就地消纳的“绿电聚合供应”模式适度建设数据中心，完善信息安全基础设施，逐步补齐全市数据采集、汇聚、传输、加工、流通、利用、运营、安全能力。

第二节 加快建设融合基础设施

推动传统基础设施数字化改造，强化 5G、人工智能、大数据、云计算等技术应用，加快建设智慧城管、智慧管网、充电桩等融合基础设施体系。推进“5G+工业互联网”建设，支持企业打造工业互联网平台，探索建设工业互联网标识解析体系。落实国家“人工智能+”行动，谋划实施一批政务服务、教育、医疗、就业、养老、公共安全等数字化转型场景应用，着力建设覆盖全市的智慧服务网、民生网和平安网，促进各类服务向个性化、精准化主动推送转变。

第三节 统筹布局创新基础设施

推动有条件的高校院所、企业谋划建设科技领域基础设施。聚焦钒钛钢铁新材料、清洁能源、绿色化工等重点产业生态圈，积极布局建设产业技术创新基础设施，加快构建开放共享的科研装备和平台设施体系。围绕新型工业、医疗教育、城市治理等重点领域，打造一批人工智能场景应用。

专栏 13 新型基础设施

信息设施。在符合国家产业政策前提下，建设国家钒钛高新区阳光大道信息中心等项目。

融合设施。谋划建设城乡供水智慧水务、市智慧人社数字化、市自然资源数字化治理能力提升、“情指行”一体化平台、关键信息基础设施安全保卫、市人民检察院数字化、东区智慧教育新型基础设施、西区“阳光花城”幸福社区数智赋能平台、米易县城市智慧化系统建设等项目。

第八篇 坚持深化改革，全面融入和服务新发展格局

坚持把改革开放放在更加突出的位置，以改革强动力、开放挖潜力，强化改革系统集成，持续实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，推动新时代改革开放事业行稳致远。

第二十七章 统筹推进深层次改革

坚持以市场化改革为导向，加快推动改革和发展深度融合、高效联动，全面激发各类市场主体活力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

第一节 推进要素市场化配置改革

积极融入全国统一大市场，建立健全公共资源交易平台体系，推动市场准入异地同标，扩大要素市场化配置范围。盘活利用闲置低效资产资源，重点推进八大领域闲置低效资产资源盘活利用攻坚行动。落实水、能源、交通等领域价格改革，全面推广水权水价改革。深化集体林权制度改革，支持盐边县开展“山要怎么分”分项改革试点，建立健全“分股不分山，分利不分林”的体制机制。探索“绿电交易+储能”优化电能配置机制，推进“气化全攀”提升资源配置效率，推动实施合理的用户节点电价结算机制。落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，有序推进集体经营性建设用地入市，深化工业用地“标准地”改革，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供

应体系。探索推进自然资源资产储备改革，推动自然资源资产由资源化管理向资产化、资本化运营转变。分类稳慎推进国有景区所有权、管理权和经营权分离改革。深化数据要素市场化改革，落实数据基础制度，探索建立全市数据收集、加工、共享、流通、开发利用、安全等工作机制，推动全市数据“供得出、流得动、用得好、保安全”，加快释放数据要素价值。

第二节 充分激发各类市场经营主体活力

坚决落实“两个毫不动摇”，鼓励支持多种所有制经济优势互补、协同发展。实施企业梯次培育计划，培育若干主业突出，实力雄厚的产业集团和一批“隐形冠军”、专精特新和瞪羚企业。深化国资国企改革，优化国有资本布局，完善风险防控化解和国有资产监管评价机制，锚定钒钛钢铁新材料、城市运营、现代物流、文旅康养等领域，持续深化市属国有企业改革，探索布局低空经济、钒储能、氢能等战略性新兴产业和未来产业。创新央地协作新模式，深化“双攀”融合发展，打造具有国际竞争力的千亿级企业。大力支持民营经济发展，落实好《中华人民共和国民营经济促进法》，实施民营企业培优育强计划、民营中小企业成长工程，引导支持民营企业“专精特新”与“高精尖”发展转型，依法保护民营企业和企业合法权益。大力弘扬企业家精神，鼓励支持小微企业、个体工商户等发展。以控制成本为核心，全面优化营商环境。

境，持续降低物流、电力等企业生产经营成本和审批不规范、政策执行不到位等制度性交易成本，完善信用体系建设，深化“综合查一次”联合执法工作，综合整治“内卷式”竞争，落实好领导联系企业和企业专员制度，建立营商环境投诉平台和企业评议政府职能部门机制，持续防范化解拖欠企业账款问题。

第三节 深化投融资体制改革

推动投资于物和投资于人紧密结合，优化政府投资结构，加大对科技创新、产业链关键环节“补缺强基”、绿色低碳转型等领域投资，加强对教育、医疗、人力资源开发等促进人的全面发展领域投入。健全重大项目“规划—生成—推进”全链条管理机制和“要素跟着项目走”保障体系，用好投资项目在线审批监管平台，推行投资项目“三段式”并联极速审批。完善覆盖政府投资项目前期评估、事中跟踪与事后评价的管理机制，全面推行企业投资项目清单管理和承诺制。完善共富试验多元投入机制，引导支持各类社会资本加大对“9 圈 21 链”产业发展、重大基础设施和关键核心技术攻关等领域的投入力度。规范政府投资基金运营，积极引导社会资本参与。深入实施企业上市培育计划，拓展股权融资等多元化渠道，有效提升直接融资比重，加快构建财政与金融协同发力的良性投融资格局。

第四节 推进财税金融改革

深化零基预算改革，建立年度保障事项清单，健全财政支出标准体系，加强财政资金资源统筹，强化重大战略任务和基本民生财力保障。健全全过程预算绩效管理，严格事前论证、全面事中监控、强化事后评价与问效，逐步建立全方位绩效监督管理制度，持续提升财政资金使用效益。稳步承接上级下放的税费管理权限，逐步完善地方税费制度和管理机制，稳步推进市以下财税体制改革，完善市级固定企业税收分享体制，开展市内跨区域财税利益分享机制试点、市与扩权县财政管理权限改革试点，形成“集中财力办大事”的合力。做大做强人才创新创业股权投资基金。强化科技金融改革创新，推动金融支持重点领域重点产业发展，建立“科技+产业+金融”协同机制，创新传统产业智能化改造专项金融产品。继续发挥小微企业融资协调机制作用，优化中小企业信贷服务。推动金融数字化转型，支持金融机构应用大数据、人工智能优化信贷审批流程。

第二十八章 主动融入区域发展大局

积极服务和融入国家区域协调发展战略、区域重大战略，深化多层次跨区域合作，拓展发展新空间，培育竞争新优势，全面提升攀枝花在区域发展格局中的影响力和带动力。

第一节 深度融入成渝地区双城经济圈建设

积极融入多式联运协同发展的陆海国际大通道建设，高标准建设具有集装箱换装、货物集拼、仓储配送等综合功能的多式联运中心，加快建设川渝地区面向南亚东南亚开放重要支点。充分发挥攀枝花阳光康养和特色农业优势，扩大特色农产品、文化产品和服务输出规模，创新开发全龄段康养旅游产品，建设面向成渝地区的“阳光康养旅游度假后花园”和“高品质果蔬供应基地”。积极承接成渝地区产业转移，推动钒钛钢铁、清洁能源等特色优势产业深度融入全省及全国产业链供应链，着力建设成渝地区双城经济圈配套生产制造基地。深化与成渝地区在科技创新、人才培养、公共服务等多领域合作，全方位融入成渝地区科技创新中心建设，探索“研发+制造”“总部+基地”等合作模式。

第二节 协同共建川滇金沙江流域经济圈

强化攀西经济区一体化发展，深化与凉山州协作共育“天府粮仓”、共创阳光康养旅游目的地、共建攀西战略资源创新开发试验区、共推安宁河流域高质量发展，联合承接重大生产力布局、争取重大科技攻关支持。加快推进与凉山、大理、丽江、楚雄、昭通等金沙江区域“中圈”城市的交通互联互通，强化清洁能源与矿产资源协同开发和高效利用，拓展政务服务“跨省通办”。深化金沙江流域旅游联盟合作，联合推广精品线路和康养品牌，增强

区域文旅整体竞争力。加强金沙江流域生态环境共保共治，完善跨区域生态补偿、污染联防联控和环境应急联动机制，协同实施重大生态修复、水土保持和生物多样性保护重大工程，共同筑牢长江上游生态安全屏障。

第二十九章 加快提升对外开放水平

坚持高水平双向开放，坚持“引进来”和“走出去”并重，持续完善立体化开放平台体系，大力发展开放型经济，提升招商引资质量，实现更大范围资源优化配置与高效转化，积极构建开放合作和竞争新优势，加快建设四川南向开放门户。

第一节 提升对外开放能力

完善多层次开放平台体系，持续推进攀枝花钒钛高新技术产业开发区、东区高新区外贸转型升级基地建设，积极申报保税监管场所、铁路运输类海关监管作业场所，深化与云南省临沧市、西双版纳州等沿边口岸合作，主动参与“中外知名企业四川行”等高端平台，积极引进和承办国际性会展、赛事活动。拓展“四向开放”通道，北向深化与成都国际铁路港合作衔接好中欧班列，南向提升中老班列运营效能，东向畅通至上海、北部湾等通道，西向融入中缅经济走廊。加强与浙江共同富裕示范区建设先行市的对标学鉴。

第二节 培育开放型经济

放大外贸、外资、外经、外事、外宣联动效应，培育货物贸易、服务贸易、数字贸易。主动融入共建“一带一路”合作、中国—东盟合作框架等，深度开拓东盟、中亚等新市场，支持钒钛钢铁新材料、特色农产品等优势产品规模化出口，提升“攀货”影响力。拓展外贸新业态，积极培育保税业务，加快发展“跨境电商+产业带”等业态，探索发展外贸综合服务新模式。支持企业“走出去”参与国际竞争，鼓励企业参加西博会、广交会等专业展会，支持企业参与境外国家和地区产能合作和工程承包，推动中小微企业抱团出海，培育一批具有国际视野和竞争力的开放型市场主体。

第三节 构建大招商格局

强化“三招三引”，大力推进链式招商、专业招商、资源招商等，推行项目招引落地保姆式服务，着力引进一批含金量高、带动力强、影响力大的优势项目。提升链式招商能力，围绕重点产业链图谱，充分发挥“链长”“链主”作用，靶向招引一批延链补链强链示范引领性项目。创新资本招商，组建市级引导、区县协同、省上支持、社会参与的产业发展基金，推行“股权投资+基金招商+签约落地”资本招商模式。拓宽招商引资通道，用好驻华使领馆、外资商协会等资源，拓展与长三角、珠三角等发达地区和友好城

市产业协作、经贸合作，积极承接长三角、粤港澳等发达地区产业转移。

第九篇 突出普惠共享，推动民生保障和服务升级同步迈进

健全城乡普及普惠的公共服务体系，加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，健全与常住人口相匹配的公共资源配给机制，着力解决人民群众急难愁盼问题，让人民群众更多更好地共享发展成果。

第三十章 打造区域优质教育中心

坚持办好人民满意的教育，推进“全域四通”集成改革，精准施策提高各阶段、不同类型教育质量，打响“学在攀枝花”阳光教育品牌。

第一节 优化教育资源布局

建立学龄人口动态监测与教育资源统筹调配机制，深化学区制治理和集团化办学，推动“3+3”跨县（区）结对帮扶，强化优质学校与薄弱学校、城区校与乡村校深度帮扶，推进义务教育优质均衡发展。深化中小学教师“县管校聘”管理改革，持续开展优质教师交流轮岗。建设“小而优”乡村学校，改善农村薄弱学校办学条件。分类推进寄宿制学校建设，持续改善全域全学段学校办学条件。

第二节 推动教育提质

深入实施新时代“立德树人”工程，完善教育评价体系，强化德、智、体、美、劳有机统一、全面培养的素质教育。用好“三线精神”等红色资源，常态化开展理想信念教育和爱国主义教育。推进学生体质强健计划、学校美育浸润行动，健全校家社协同育人机制，实施“阳光正心”工程，普及心理健康教育。建强教师队伍，深入实施“三名工程”，持续强化教师培训。推进教育数字化智能化转型，完善数字化教育基础设施，加快提升教师“学科+AI”教学素养能力。

第三节 协调发展各类教育

推进基础教育扩优提质，稳步扩大免费教育范围。巩固学前教育普及普惠成果，扩大公办幼儿园学位供给，提高学前教育保教质量。全域推进义务教育优质均衡督导评估验收。推动普通高中特色多样化发展，深化职普融通、中高职一体化培养，办好3所综合高中，扩大优质普通高中招生指标到校比例，动态调整优化中高职专业设置。提升职业教育办学水平，深化产教融合、校企合作，分层分类推动技工教育提质发展，加快推进四川机电职业技术学院办学体制调整。提高高等教育综合实力，深化攀枝花学院管理体制调整，支持攀枝花学院内涵式发展，积极争取扩大本科招生规模和研究生培养规模，推进博士学位授予单位立项建

设,加快建设应用型一流大学。加快构建特殊教育托底育人体系,开展学前、义教、中职贯通培养。办好专门教育。规范发展民办教育。

专栏 14 教育均衡优质工程
基础教育。建设花海中学、仁和区普达中学、市第七高级中学校花城校区学生宿舍和食堂、市第十中小学校综合宿舍楼、米易县第二中小学校学生宿舍、东区东华幼儿园等项目。 职业教育。建设攀枝花技师学院提质扩容等项目。 智慧教育。建设仁和区智慧教育新型基础设施、盐边教育数字化等项目。

第三十一章 巩固区域优质医疗健康中心

落实健康中国行动，深化医疗、医保、医药三联动改革，构建优质高效的整合型医疗卫生服务体系，推行全民健身，增强全方位全周期健康服务供给。

第一节 深化“三医”协同改革

完善“三医”协同发展和治理机制，强化财政投入、学科设置、医保支付、药械采购等多领域政策协同，推动形成覆盖全市统一规范的健康医疗数据共享机制。深化以公益性为导向的公立医院改革，全面深化公立医院薪酬制度和医疗服务价格改革，加强公立医院科学化、精细化、规范化管理，推动以治病为中心转向以人民健康为中心。持续深化以 DRG 为主的“1+N”多元医保支付

方式改革，推广应用医保电子凭证。强化医疗服务价格和药品价格监管，健全医疗卫生机构短缺药品信息监测预警和处置机制，提高药品供应保障和质量监管能力，严格落实药品耗材集中带量采购。高效推进即时结算，提升医保基金结算效能。

第二节 提升医疗服务能力

完善分级诊疗体系，深化紧密型城市医疗集团、紧密型县域医共体建设，推动县域医共体向健共体升级，健全城市三甲医院结对帮扶县（区）机制，因地制宜布局县域医疗卫生次中心，推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉，健全“市—县—乡”三级急救网络，构建“城市一刻钟、农村半小时”医疗健康服务圈。实施专科培优提质工程，高标准建设一批特色专病诊疗中心和具有较强辐射影响力的优势专科，争创省级区域医疗中心。积极引入 AI 辅助医疗、智能诊断等新技术，拓展远程医疗应用，加强中医药传承创新发展，建设高水平区域中医医疗中心，培育一批在全省乃至全国具有较强影响力的中医优势专科、中西协同“旗舰”科室。建设区域中药制剂中心，争创省级中医药转化医学重点实验室。大力发展中医药特色种植、中医药大健康等，加快构建“中医药+”产业链条。完善医养结合服务体系，提升老年健康服务能力。

第三节 提升健康服务能力

实施健康优先发展战略，深入推进健康影响评估、居民健康积分制，实行重大项目建设前健康影响评估，提升爱国卫生运动成效，强化健康教育和健康促进，逐步提升居民健康素养。健全医防协同机制，强化公共卫生能力建设。完善现代化疾病预防控制体系，提升传染病监测预警、检验检测、应急处置能力，深化传染病、慢性病医防协同融合，做好重点疾病早筛、早诊、早治。加强心理健康和精神卫生服务。广泛开展全民健身活动，充分挖掘老城区、人口密集区“金角银边”地段潜力，增加群众身边体育运动健身空间，健全全民健身公共服务体系，促进群众体育和竞技体育协调发展。

专栏 15 健康攀枝花工程

医疗服务。建设公立医院改革与高质量发展示范、市中西医结合医院病房改造提升、市中心医院病房提升改造、米易县医共体医疗卫生强基工程、盐边县中医院改扩建及设施设备更新配套等项目。

公共卫生。建设攀西精神卫生防治中心综合楼、市中心血站迁建等项目。

医养结合。建设第二人民医院医养结合服务能力提升、盐边县人民医院医养结合服务能力提升等项目。

体育公共设施。建设东区花城体育公园、米易县全民健身中心、盐边县体育公园及全民健身设施补短板等项目。

训练基地。建设盐边亚高原水上运动竞训基地（一期）等项目。

第三十二章 促进文化事业繁荣发展

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，丰富文化供给，提升社会文明，不断提升城市文化软实力和影响力，为高质量建设共同富裕试验区提供强大精神力量。

第一节 践行社会主义核心价值观

推进理想信念教育常态化、制度化，扎实做好爱国主义、安全教育、法治教育、国防教育。健全“攀谈说理”基层理论宣讲体系，加强促进共同富裕舆论引导，营造勤劳创新致富、劳动创造幸福的良好氛围。传承弘扬三线建设精神财富，积极争取纳入中国共产党人精神谱系，构建三线建设文博景区集群，支持攀枝花三线建设博物馆创建国家一级博物馆。常态化推进城市文明建设，深化“文明实践+”和文明乡风建设工程，擦亮“德耀巴蜀 攀枝花开”品牌，开展“攀乡新韵”行动，强化家庭家教家风建设，加强社会诚信建设，不断提升市民道德水平和文明素养，力争全域建成全国文明城市。健全网络综合治理体系，净化网络环境。积极发展志愿服务，探索建立志愿服务基金，打造“花城志愿 阳光友爱”志愿服务品牌，推进“志愿之城”建设。

第二节 完善公共文化服务体系

推进优质文化资源直达基层，统筹实施“种文化·润心”“送文化·暖心”“兴文化·凝心”工程，织密优质公共文化服务网，开展艺

术普及、文化惠民、文艺创演、文化阵地提档升级“四大行动”，培育“花城‘艺’起来”群众文化品牌，打造公共文化服务线上平台，促进城乡公共文化服务普惠均衡可及。优化文化管理机制，鼓励社会力量进入公共文化服务领域，探索公共文化设施所有权和使用权分置改革，构建多元开放的公共文化服务体系。深化市县级新闻媒体融合改革，深化构建完善新型传播服务体系，生产、推广优质的数字公共文化产品。加快发展智慧广电，提升广播电视数字化、网络化、高清化传输覆盖能力。加强应急广播体系建设。推进“数字档案馆（室）”建设。启动第三轮修志并完成总纂。

第三节 丰富文化产品和服务供给

加强文化遗产系统性保护与开发，高质量完成第四次全国文物普查，积极开发融合非遗元素的文创产品及非遗衍生品，创新推进老工业区、典型工业设施等工业遗存资源活化利用，实施一批不可移动文物保护修缮重大工程和馆藏革命文物保护修复重点项目，用好用活红色文化资源，积极创建国家历史文化名城。实施文艺精品创作“攀原登峰”工程，加强以三线建设、共同富裕等重大题材为核心的文艺作品创作生产，聚力打造文艺精品创作生产基地。加快繁荣文化演艺市场，建设一批多业态融合、多功能协同的新型演艺空间，培育发展新型演出业态。持续深化以薪酬制度改革创新为引领的市属文艺院团内部改革，培育一批示范

性群众文艺团队。

第三十三章 健全社会保障体系

坚持尽力而为、量力而行，不断增强社会保障可持续性、可及性、便捷性，为人民群众提供更加充分、更加可靠、更加公平的社会保障。

第一节 完善社会保险制度

精准实施全民参保计划，健全参保激励约束机制，落实社保关系接续政策，重点推动灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者应保尽保。落实基本养老保险参保长效机制，合理调整基本养老保险待遇，推进机关事业单位养老保险制度改革，逐步推广集体经济补助城乡居民养老保险，积极发展企业年金、职业年金等补充养老保险，全面推行个人养老金制度，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄。巩固基本医保制度，健全重特大疾病医疗保险和救助制度，建立长期护理保险制度，推进“花城保”与基本医保同步结算，引导支持商业健康保险、医疗互助、慈善等其他保障力量发挥作用，建立医疗保障防范化解因病致贫返贫长效机制。落实医疗、工伤、失业保险省级统筹制度，巩固拓展新就业形态就业人员职业伤害保障试点成果，实施“补充工伤保险”。

第二节 提升社会救助水平

分层分类做好社会救助，健全医疗、就业、教育、应急、住

房、司法等专项救助制度和急难救助制度，完善特困人员救助供养制度、受灾人员救助制度。推进社会救助信息共享，加快救助帮扶资源贯通共用。探索社会救助“物质+服务”模式，积极开展服务类社会救助，鼓励社会组织、公益机构、志愿者等社会力量参与基层社会救助工作。加强基层社会救助人员的培训与专业化建设。深化殡葬改革，补齐殡葬设施短板，健全基本殡葬服务体系。

第三节 发展福利慈善事业

完善第三次分配协调配套制度，强化部门协同与综合监管。畅通社会参与渠道，培育和规范发展慈善组织。积极发展社区慈善，推动城市社区慈善基金全覆盖，培育公益类社区社会组织。实施“共同富裕 人人慈善”行动，推进慈善文化“五进”活动，打响“慈善花城”品牌。推动政府救助与慈善帮扶有效衔接、多元需求与慈善资源精准衔接，开展慈善扶弱济困活动，拓展慈善活动领域，推动慈善功能向“造血”赋能延伸。

第四节 关爱帮扶重点群体

动态调整残疾人“两项补贴”标准，加快推进重度残疾人托养照护服务。提升残疾人康复服务水平，推广康复辅助器具社区租赁模式，构建覆盖城乡的精神障碍社区康复服务网络。实施“巾帼·暖心”等系列工程，依法保障妇女合法权益。完善困境儿童、

留守儿童等特殊困难儿童关爱服务体系，健全未成年人保护网络。优化退役军人及其他优抚对象服务保障，强化退役军人就业创业服务，统筹开展好英烈褒扬活动和烈士纪念设施管护，争创全国“双拥模范城”。

专栏 16 社会保障重点项目
社会保障。 建设市儿童福利院维修改造等项目。 殡葬事业。 建设仁和区狮子山公墓殡葬设施等项目。

第三十四章 促进人口高质量发展

以应对老龄化、少子化为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，着力提升以人口素质为内核的人口竞争力。

第一节 强化生育和育幼服务支持

深化“孕、娩、养、育、住”五位一体生育友好集成改革，完善落实生育保险、生育休假制度，用好育儿补贴等政策，减轻生养负担，提振生育意愿。加强妇女和儿童健康服务，落实辅助生殖补贴和优生定额补贴等政策，建设生育友好和儿童友好空间，实施早孕关爱行动和出生缺陷防治能力提升计划。建强攀西地区人类辅助生殖技术中心。开展普惠托育服务攻坚专项行动，支持托幼一体、用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点建设。

第二节 完善养老服务体系

健全城乡三级养老服务网络，建设县级综合养老服务管理平台，强化乡镇（街道）区域养老服务功能，完善村（社区）养老服务站点。推进社区分类式照护养老服务体系建设，促进居家、社区、机构养老服务贯通协调。扩大普惠性养老服务供给，支持养老服务机构开展助餐、助洁等服务。强化高龄、孤寡、失能失智、特困老人的养老救助扶持。大力开展“花城银龄行动”，推进适老化、适儿化和无障碍设施建设改造。

第三节 发展银发经济

聚焦老年健康服务、康养旅居、老年产品制造和消费、养老金融等主要方向，塑造“花城宠老”银发经济品牌，打造银发经济产业高地。积极培育银发经济市场主体，支持社会资本积极参与养老服务，引导企业积极拓展银发经济相关业务。优化提升老年健康服务，推进老年友善医疗机构建设，支持医疗机构开展“互联网+智慧医养”服务。推动建设银发经济特色产业园区，加强保健食品、智能穿戴设备等老年用品研发制造和推广。丰富养老金融产品，实施养老产业金融惠泽、养老服务金融护航等专项行动。完善老少同乐、家庭友好的酒店、民宿等服务设施，大力发展康养旅居产业，打造旅居养老目的地。

第四节 全面促进青少年成长发展

加强青少年发展政策保障，维护青少年合法权益。高质量建设青年发展型城市。打造青年友好场景、搭建青春建功平台，不断优化青年发展的政策环境和发展环境，全面建成覆盖“乐业、安居、融合”的全周期青年友好服务生态，为攀枝花高质量发展建设共同富裕试验区汇聚青春力量。谋划推动市少年宫重建或迁建。

专栏 17 “一老一小”工程

托育服务。建设东区托育综合服务中心、盐边婴幼儿照护托育服务中心等项目。

养老服务。建设东区炳草岗片区社区养老服务网络、西区江南片区区域养老服务中心、仁和区域性养老服务中心、米易县城乡社区养老服务设施、盐边县老年养护院等项目。

银发经济。建设米易县银发经济产业园等项目。

第十篇 树牢底线思维，统筹推进高质量发展和高水平安全

强化风险意识和底线思维，统筹传统安全和非传统安全，突出科技赋能和群防群治，以更高水平安全保障高质量发展，确保社会大局和谐稳定。

第三十五章 加强国家安全体系建设

坚定不移贯彻总体国家安全观，全面落实国家安全责任制，建立健全反渗透、反颠覆、反恐怖、反分裂、反邪教一体化推进

机制，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强国防动员等重点领域国家安全能力建设，提升国防动员能力水平。常态化开展国家安全宣传教育。巩固提升全国民族团结进步示范市成果，铸牢中华民族共同体意识。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。

第三十六章 提升经济风险防控能力

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，确保金融、重要产业、战略资源等关键领域安全可控，增强生存力、竞争力、发展力、持续力。

第一节 保持粮食能源安全稳定

落实好粮食安全党政同责，全面加强粮食生产、储备和流通能力建设，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，增强粮食安全和重要农产品供给保障能力。加强粮油价格监测预警调度，做好粮食储备工作，努力保持市场价格稳定。健全清洁能源开发机制，建设安全可靠坚强电网，提升电力供应安全和应急保障能力。加快储气设施建设，提高储气调峰能力，推进电力、油气等联保联供，提高应急响应能力。

第二节 化解重点领域风险隐患

加强债务风险监测，健全防范化解政府债务风险长效机制，严格法定债务偿债责任，扎实推进存量债务化解，坚决防范新增

债务风险。规范公司经营和融资行为，分类推动融资平台改革转型。全面强化金融领域“五大监管”，建立健全金融风险处置机制，牢牢守住不发生系统性区域性金融风险底线。严厉打击非法集资、金融诈骗等各类经济领域违法犯罪行为，推进行政执法与刑事司法有效衔接。

第三节 推动房地产市场平稳发展

完善住房供应体系，加大保障性住房建设和供给，更好满足刚性和改善性住房需求，加快建立与之相适应的融资、财税、土地、销售等基础性制度。建设安全、舒适、绿色、智慧的“康养好房子”，推动物业服务向专业化、标准化升级，提升宜居宜业品质。健全房地产市场运行及发展趋势监测预警体系，常态化落实“保交楼、去库存、促转型”，实行“现房销售”制度，有力有序有效防范化解房地产风险。

第三十七章 提高公共安全治理水平

统筹推进安全生产攻坚和食品药品安全监管，加快完善灾害监测预警、灾害预防和应急救援体系，全力保障人民群众生命安全。

第一节 筑牢安全生产人民防线

严格落实“党政同责、‘一岗双责’、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，强化安全生产责任全链条管理，严密防范遏制

重特大安全事故发生。健全事前预防体系，提升安全监测预警能力，常态化监测管控矿山、尾矿库等重大安全风险。深入实施安全生产治本攻坚行动，聚焦交通运输、城镇燃气、危险化学品、建筑施工、矿山、消防等重点领域，持续开展隐患排查、专项整治。深入开展安全教育培训，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。加强钒钛、化工等重点领域职业病监管和防护。

第二节 严格食品药品安全监管

坚决贯彻落实食品药品安全“四个最严”要求，强化食品药品安全全链条监管，构建食品生产经营主体“互联网+AI监管”体系，整体提升食品安全治理水平。纵深推进药品监管改革，深入开展药品经营分级分类管理和药品追溯体系建设，健全安全风险监测和预警机制，提升应急处置和基层监管能力。持续提升检验检测能力，强化对食品药品品的监督检查和抽样检验。

第三节 提升防灾减灾救灾能力

加强地震、气象、水文、地质灾害、森林草原火情等灾害智能监测预警能力建设，完善预警和应急响应联动、临灾预警“叫应”和跟踪反馈机制，全力防范重大自然灾害。深化地质灾害全域综合整治，推进新一轮避险搬迁和工程治理，加快应急避难场所标准化升级改造，提升综合防灾防御能力。深入开展森林草原防灭火常态化治理，狠抓源头管控和隐患排查，加快防灭火通道、

消防水池等关键基础设施建设。提升应急救援能力，推进重点地区专业救援基地和队伍能力建设，优化应急物资储备布局，强化应急装备技术支撑，推动应急演练常态化、实战化。

第三十八章 维护社会大局和谐稳定

深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，完善共建共治共享的社会治理体系和立体化智能化社会治安防控体系，推进更高水平的平安攀枝花、法治攀枝花建设。

第一节 提高法治保障水平

全面推进依法治市，深化和合善治“五维矩阵”建设，完善府院、府检联动协调机制，持续优化法治化营商环境，争创全国法治政府建设示范市。落实和完善司法责任制，实行“案件码”案件全周期管理。健全市场主体救治与退出法治机制，加强破产审判专业化建设。深入推进民事诉讼繁简分流、行政案件管辖、审判权和执行权分离等改革，推动轻罪治理全覆盖，加强法律援助工作。强化新时代检察机关法律监督，拓展公益诉讼。推动城乡区域公共法律服务均等普惠，基本建成与共同富裕试验区建设相匹配的现代公共法律服务体系。实行公民终身法治教育制度，将法治教育纳入干部教育体系、国民教育体系、社会教育体系，全面推进“九五”普法规划。纵深推进信访工作法治化。

第二节 提高社会治理水平

创新基层治理模式，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“三个身边”群众工作机制改革、“检担民了”工作模式探索，迭代升级“五主”群众诉求服务平台，持续深化“全域联动 五深治理”党建引领接诉即办。加强村（居）委员会规范化建设，完善基层群众自治制度，推广“老倌说事”“小区四会”等“微治理”模式。健全网格化服务管理体系，配齐配强专兼职网格员。建设一批“共富驿站”社区综合服务中心，持续完善“三九四”运行机制。深化“多中心合一”的综治中心规范化建设，推动一体化运行、一站式服务。加强全市乡镇（街道）人民调解委员会规范化建设。深化网络空间安全综合治理。

第三节 守护人民幸福安宁

扎实开展“化解矛盾纠纷 维护社会稳定”常态化治理，建立以综治中心为枢纽的矛盾纠纷综合化解机制，深化综治中心实战化运行，推广“三说会堂”等多元解纷模式，推进社区警务与基层治理深度融合，加快实现矛盾化解向事前预防转型。持续深化仲裁制度改革与宣传推广，提升仲裁公信力与效率。落实商事调解制度，健全商事调解组织体系与服务网络。加强刑满释放人员安置帮教工作。健全扫黑除恶长效常治机制，常态化开展扫黑除恶斗争、禁毒人民战争，推进依法惩治涉未成年人违法犯罪专项行

动，依法严厉打击“黄赌毒”“盗抢骗”“黑拐枪”等违法犯罪活动，持续提升群众安全感。

专栏 18 安全能力提升工程

应急管理。谋划建设森林草原防灭火综合治理、应急避难场所标准化升级改造、国家钒钛高新区应急物资储备库等项目。

法治建设。谋划建设市中院审判法庭改扩建、西区人民法院格里坪法庭与国家钒钛高新区法庭基础设施改建等项目。

治安防控。启动市公安局警务技能暨反恐怖训练基地和警犬训练基地建设，完成大数据实战服务中心建设，高水平建成毒品实验室。

国防动员。谋划建设市军供站迁建等项目。

第十一篇 落实规划实施保障，确保规划蓝图落地见效

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装指导实践，全面加强党对经济社会发展的领导，健全规划实施保障机制，完善政策体系，广泛动员全社会力量，确保实现“十五五”规划目标。

第三十九章 广泛凝聚奋进合力

坚持党的全面领导，把党的领导制度优势转化为治理效能，更好履行政府职责，最大程度激发各类主体的活力和创造力，确保规划有效实施。

第一节 坚持党的全面领导

充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全党委研究经济社会发展战略、分析研判经济形势、研究重大事

项工作机制，织牢织密上下贯通、执行有力的组织体系，推动党中央、省委各项决策部署落地落实。统筹推进各领域基层党组织建设，发挥党员先锋模范作用。加强干部队伍建设，鲜明“以实干论英雄、凭实绩用干部”的选人用人导向，树立和践行正确政绩观，建立健全容错纠错机制。坚决落实全面从严治党要求，坚持“三不腐”一体推进，锲而不舍贯彻中央八项规定精神，持续深化整治形式主义为基层减负，从严整治群众身边不正之风和腐败问题。

第二节 发挥好有为政府作用

加强各级政府对规划具体实施的统筹领导，健全有利于规划落实的责任体系，完善推动规划落实的有效工作机制。各县（区）、各部门要树立“一盘棋”理念，做好各专项规划与本规划、上位专项规划的紧密衔接，按照各自职能职责进一步细化目标任务和工作举措，按年列入工作计划，切实抓好各项工作落实。建立“10+3”抓落实机制，全市、各县（区）及攀枝花钒钛高新技术产业开发区、市级各部门分别谋划实施“十五五”打基础利长远“10件大事”，市领导、县（区）党委、政府和市级部门“一把手”每年亲自抓“3件具体事”，以重点突破带动整体跃升。

第三节 汇聚社会共识力量

深入践行全过程人民民主，支持和保证人大及其常委会依法

行使职权，不断扩大人民有序政治参与。发挥人民政协作为专门协商机构作用。充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，注重发挥工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织作用。加强港澳台和侨务工作。巩固提高国防动员能力，加强双拥工作。健全吸纳民意、汇聚民智工作机制，鼓励公众广泛参与监督，畅通公众参与规划实施和监督的渠道，保障公众知情权、参与权、表达权和监督权。

第四十章 确保规划有效实施

加强发展规划、专项规划和各类政策协调协同，强化土地、资金等资源要素市场化配置，完善规划实施考核评估机制，全力服务保障规划目标任务顺利实现。

第一节 完善统一规划体系

更好地发挥发展规划战略导向作用，强化空间规划、专项规划对本规划实施的支撑，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。按照本规划确定的国土空间开发保护要求和重点任务，配合实施空间规划，为重大战略任务落地提供空间保障。聚焦本规划确定的战略重点和主要任务，编制实施专项规划，细化落实发展任务，明确时间表和路线图。

第二节 加强政策协同支撑

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协

调，着力构建规划与各类政策协调联动机制。强化发展规划对产业政策的引导作用，用好宏观政策取向一致性评估机制，制定产业政策要与发展规划进行充分衔接。强化我市年度计划与发展规划衔接，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点，以年度计划的实施滚动落实发展规划。

第三节 强化规划评估监督

加强规划实施情况动态监测，及时发现并解决规划实施中出现的问题，在规划实施中期和末期，由市政府组织开展中期评估和总结评估，并提请市人民代表大会常务委员会审议。需要对本规划进行调整时，由市政府统一提出调整方案，报市人民代表大会或市人民代表大会常务委员会审议批准。规划实施要接受市人民代表大会或市人民代表大会常务委员会监督检查，接受人民政协民主监督。全面推行政务公开和各领域办事公开，自觉接受群众监督和舆论监督，及时回应社会关切。