

# 攀枝花市康养产业发展领导小组文件

攀康领组〔2020〕1号

---

## 攀枝花市康养产业发展领导小组 关于印发《攀枝花市深入推进康养产业发展的 实施意见》的通知

各县（区）党委和人民政府，市直有关部门，有关企事业单位：

经市委、市政府主要领导同意，现将《攀枝花市深入推进康养产业发展的实施意见》印发给你们，请认真贯彻落实。

攀枝花市康养产业发展领导小组

2020年1月20日

# 攀枝花市深入推进康养产业发展的实施意见

康养是利用外部环境维系人的身心健康的行为活动，康养产业是为社会提供康养产品和康养服务的相关业态的经济活动，一头连着民生健康福祉，一头连着经济社会发展。攀枝花作为全国康养产业的首倡者、先行者，现已进入关键期。为实现全市康养产业高质量发展，特制定本实施意见。

## 一、总体要求

### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届四中全会精神，深入学习习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真落实省委十一届六次全会决策部署，按照“养身、养心、养智”理念和“避寒、避暑、避霾”目标，围绕“一核一带三谷”空间布局，坚持产业发展项目化具体化，推进“康养+”产业深度融合，打造“冬日暖阳、夏季清凉”康养品牌，构建“全域化布局、全龄化服务、全时段开发”康养新格局。

### （二）发展目标。

实施 5 个国际康养旅游度假区、10 个国家级和省级特色康养村、100 个康养旅居地、50 个医养结合点的“5115”工程建设，到 2025 年，康养产业产值突破 500 亿元，发展总体水平全国领先，基本建成闻者向往、来者依恋、居者自豪的国际阳光康养旅游目的地。

## 二、构建“113”布局

坚持优势互补、错位发展、互为链条的“一核一带三谷”布局。东区“一核”引领，建设集全域全龄智慧康养城区、攀西康养旅游融合核心区、攀西阳光康养运动中心区于一体的核心区；盐边县“一带”支撑，建设集红格特色小镇、二滩森林公园、格萨拉景区于一体的养生带；实施“三谷”带动，米易县建设集休闲娱乐、农文旅融合、信息化服务管理于一体的“太阳谷”，西区建设集苏铁自然保护区、康复辅助器具产业园、数字苏铁展示馆于一体的“苏铁谷”，仁和区建设集普达阳光国际康养度假区、休闲观光体验农业、人文风情体验于一体的“颐养谷”。

## 三、融合 5 大产业

### （一）“康养+运动”深度融合。

高标准建设体育基础设施，广泛开展群众体育活动，促进体育消费，打造全国乃至国际知名的阳光运动品牌。

2020 年，建成 300 公里国家登山健身步道。2020 年起，持续建好管好用好登山健身步道；每年举办国际级赛事至少 2 场，省级国家级赛事至少 5 场；将元旦越野赛、元宵节登山办成群众喜闻乐见的赛事活动；将环攀枝花国际公路自行车赛、ICF 中国攀枝花皮划艇野水公开赛、国家登山健身步道联赛办成具有攀枝花特色的高水平赛事；注重引进徒步越野、健身步道、迷你马拉松、全民健身赛、山地户外运动等群众参与性强的体育活动。到 2025 年，人均体育场地面积达 2.2 平方米，建成国内外有影

响力的“国际冬训基地、运动康养胜地、体育制造基地”。

## （二）“康养+文旅”深度融合。

高标准建设国家公共文化服务体系示范城市和国家全域旅游示范区，推进安宁河流域和金沙江沿岸农文旅融合发展，基本建成区域文化高地。

2020年，实现旅游收入470亿元，规上文化和娱乐相关企业营业收入2.21亿元。2020年起，加大引进一批优质旅行社、培养一批优秀本地导游、打造一批综合性区域性康养旅游精品体验地，加快推出三线文化游、阳光康养游、山水田园游、特色文化游和大香格里拉（或南丝绸之路）游5条精品文旅线路。2022年，创建森林康养基地14处、星级森林人家60家、省级森林小镇5个。到2025年，创建天府旅游名县2个、文旅融合发展产业园2个、旅游民俗古村落15个，建设20个3A级及以上旅游景区、20家三星级及以上宾馆和民宿，文旅产业产值、接待游客人次分别达到500亿元、5000万人次。

## （三）“康养+医疗”深度融合。

高标准建设全国医养结合试点城市和区域医疗卫生高地，开展中医药治未病养生产品研发及应用，构建覆盖从生命孕育到养老全生命周期的康复护理和养老体系。

2020年，新增3个医养结合示范点、研发3种以上中医治未病养生产品并推广。2020年起，加大院士和专家团队引进，加快工作站、专科医院、康复医院建设，畅通与全国先进医院、

优秀医疗专家的远程诊疗系统，建立集医疗、康复、治未病、体检、养生于一体的专业诊疗及健康服务医养体系。整合市域内的医疗、康复、治未病、体检等信息，制定医疗机构简介、优势专科、地址、咨询电话等信息清单并公布。支持康养机构建立就医便捷通道。统筹发挥好公立医院和民营医院作用，引导民营医院建立特色专科。2022年，新增1-2个省级重点专科，完善医养结合服务机构的转诊机制。到2025年，建成30个省级重点专科，力争建成全省健康服务业示范市。

#### （四）“康养+农业”深度融合。

高标准建设农业主题公园、特色农产品生产加工基地和田园综合体，打造文旅小镇、旅游新村、康养农庄、自驾游营地，发展观光农业、体验农业、森林康养新业态。

2020年，推进东区500亩奶油果标准化生产示范园和华兴葡萄庄园标准化种植园、西区金丝皇菊观光园、仁和区千亩火龙果生产示范园、米易县草场枇杷生态园、盐边县昔格达文化田园项目建设；完成《攀枝花市森林康养产业总体规划（2020—2025年）》编制；持续推动产区变景区、田园变公园、产品变商品、农房变客房、劳作变体验项目。2021年，启动米易县攀西国际兰花谷二期建设。2022年，完成森林康养林15万亩。到2025年，建成体验观光农业示范点8个，每个现代农业园区培育“农业+”新业态1个以上；森林康养年综合收入5亿元以上。

#### （五）“康养+工业”深度融合。

高标准建设国家智慧健康养老示范基地、国家康复辅助器具产业综合创新试点项目，提升康复辅助器具、医疗器械、体育器材、家居用品等钒钛终端产品质量和供给能力。

2020年，拥有钛制品康复辅助器具生产企业1家、钒钛康养用品企业3家、康养智能制造企业1家。2021年，新增钛制品康复辅助器具生产企业1家、钒钛康养用品企业2家、康养智能制造企业1家。到2025年，一批钛家居用品、体育健身器械配件和仿生假肢、智能轮椅、骨骼支护、虚拟现实康复训练设备企业落地，康养辅助器械、健康食品加工、钒钛康养用品、体育健康器械、康养智能制造、中医药制造6大产品形成品牌效应。

#### 四、主要保障措施

##### （一）强化土地供应。

将“5115”康养项目纳入全市国土空间总体规划，年度土地计划优先保障。鼓励发展康养房地产，重点康养项目用地指标采取“一事一议”方式解决。引导房地产企业提升房屋公共设计，实现大户型向小户型、需求型向休养度假户型转变。统筹功能配套和产业带动，注重“食、住、行、游、购、娱、养、医”协调发展。营利性养老服务设施用地，应当以租赁、先租后让、出让方式供应，鼓励优先以租赁、先租后让方式供应。国有建设用地使用权出让（租赁）计划公布后，同一宗养老服务设施用地有两个以上意向用地者，应当采取招标、拍卖、挂牌方式出让（租赁）。以招标、拍卖或者挂牌方式供应养老服务设施用地时，土地出让底

价不得低于基准地价的 70%，不得设置要求竞买人具备相应资质、资格等影响公平公正竞争的限制条件。康养产业项目环评审批纳入“绿色通道”。

## （二）强化功能配套。

康养产业项目推进表要契合交通项目建设进度施工图。加快打开中心城区交通“三把锁”，完善市内路网、城乡路网、康养旅游度假区内部路网，连点成线，实现循环畅通。健全交通标识系统和导游系统，构建市、县（区）、乡（镇）、村（社区）四级康养旅游集散服务体系，新建和改扩建游客接待中心 20 个、景区停车场 20 个。管好旅游专线，支持自驾游网约车、汽车租赁业发展，提供异地还车服务。支持核心商圈和重点集镇开发兼具餐饮、休闲、娱乐、体育、文化、旅游、会展、金融、电信、医疗、代理等于一体的现代商业街区，加快发展夜间经济。加强亲民化、无障碍环境建设，加快老旧小区适老化设施改造，支持有条件的老旧小区加装电梯。完善景区景点的公厕、风雨廊亭、休闲座椅、文化景观等设施，配备直饮水、常用药品供应点，建设志愿者服务站，常态化治理脏乱差现象。强化康养标准评估和修订完善，每年至少举办 1 次标准化专题培训，各县（区）遴选 1-2 个康养服务机构进行标准化试点，力争康养标准走在全国前列。推进 7×24 小时自助区服务功能建设，执行政务服务事项目录清单管理制度，完善“一窗分类受理”标准，公布“一窗分类受理”“零材料申报”“全市（县）通办”“帮办代办”“自助办理”清单，

提升“一件事”办理效率。建成全市统一的康养大数据平台和信息服务平台，实时提供线上线下康养服务。

### （三）强化品牌推介。

“英雄攀枝花·阳光康养地”城市品牌统揽宣传。全域推进视觉识别系统的场景应用，定向、持续、系统宣传康养产品、康养运营、康养模式及康养品牌。支持3A级及以上旅游景点、康养基地、康养项目、医养结合机构及各类主题合作交流、营销活动使用城市标识，2022年实现全覆盖。根据不同季节气候特点及资源产品特点，“走出去”精准对接市场需求，开展差异化宣传推介；“请进来”老一辈三线建设者及其后代代言攀枝花康养品牌，在全国和省市的重大主题活动、重要时间节点全媒体传播。精心筹办中国康养产业发展论坛、欢乐阳光节、三线文化周，支持举办苴却砚文化节、水果采摘节、“三花”节、彝族火把节、迎春庙会等活动，打造一批“网红”活动。完善康养产业展示馆的展陈布局。拓展与国内外行业协会、商会、科研院所的专业合作，加强与全国康养城市的区域合作，携手做大康养产业。推进康养产业党建，塑造“康养攀枝花、党员请到家”品牌。实施康养警务战略，为康养产业发展保驾护航。抓好项目包装、储备和招引，依托平台招商、小分队招商，抓紧目标招商，2020年6月前，梳理出康养产业重点招商方向及目标企业；2020年10月前，包装和储备一批优势项目；到2025年，力争引进和培育3-5个中高端产业化旗舰项目。

#### （四）强化企业孵化。

在攀西科技城规划建设集产品研发、生产、小企业培育孵化和服务体验于一体的康养产业园。实施“先照后证”改革，执行前置审批事项指导目录。压缩企业开办时间，企业设立登记、印章刻制、初次申领发票分别在 1 个工作日内办结。允许“一照多址”“一址多照”登记。推行小微企业“自公告”制度。激活存量资产，拓展企业融资渠道。实行注册资本认缴登记制度，除规定外的公司，一律实行注册资本认缴登记制。实行企业名称自主申报，除规定外的企业，申请人申请企业名称均实行企业名称自主申报。放宽经营范围核定，除规定外的经营项目，申请人可选择能体现其特点的经营范围表述用语。企业向银行等金融机构或其他合法融资渠道融资时，支持股东以其持有的可依法转让的有限责任公司和股份有限公司股权进行质押，办理出质登记。

#### （五）强化队伍建设。

加强康养实用型服务人才和专业化人才培养。高水平办好攀枝花国际康养学院，发挥先发优势，支持康养人才培养，统筹学历教育、学术研究、技能培训，适时新增健康服务与管理学、助产学、康复治疗学、家政学专业，到 2025 年办学规模达到 3000 人以上。支持攀西职业技术学院、市经贸旅游学校发展康养教育，开展医疗护理、生活照料、健康管理、康复保健、心理疏导、营养配餐等技能培训。实施导师结对培养制度，组织高层次人才结对培养中青年骨干人才。加强专家服务示范基地建设，组织市内

外专家为基地提供智力支持和技术服务，培养基层人才。加大康养产业相关职业工种补贴力度，完善技能培训补贴方式，每年补贴次数由一次增加到三次。选派优秀师资人员和家政服务培训机构参加全国家政服务标准化培训。成立市康养产业发展专家委员会，落实《人才新政七条》，有针对性地引进专业人才，打造一支高素质专业化的康养从业人员队伍。

#### （六）强化财税支持。

攀枝花康养产业投资基金重点用于扶持、孵化、培育优势特色康养项目。用于社会福利事业的彩票公益金，支持养老服务发展资金不低于 60%。设置财政金融互动奖补资金，以贷款保证保险补偿和贷款风险补偿方式，鼓励保险公司、银行业金融机构支持小微企业贷款。推进政府和社会资本合作，鼓励采用 PPP 模式引导社会资本参与康养产业项目建设。社会福利机构、医疗机构占用耕地免征耕地占用税。非营利性医疗机构自用的房产、土地，免征房产税、城镇土地使用税；营利性机构，自取得执业登记之日起，3 年内免征房产税、城镇土地使用税。对举办省级及以上的展览会、研讨会、年会、赛事、文旅等活动的行业协会、社会团体，按承办单位投入的资金额度进行奖补，其中，省级补助 10%，国家级补助 15%，国际级补助 20%。对规模大、影响大且连续举办三年以上的，采取“一事一议”方式确定奖补。

### 五、建立长效机制

#### （一）健全组织领导制度。

市康养产业发展领导小组要加强领导调度，完善康养产业顶层设计，每年召开两次领导小组会议，研究解决重大问题，督促推动重点任务落地落实。市康养产业发展局要切实履行统筹协调抓落实职责，确保市委、市政府决策部署落地生根、见到实效。各县（区）和市级相关部门要结合本地实际和部门职能，坚持主要领导亲自抓、分管领导具体抓、其他领导协同抓，有力有序推进各个层次、各个环节工作。

### （二）健全分工合作制度。

各县（区）和市级有关部门要梳理康养产业领域既有政策，准确掌握落实情况，及时研究支持措施。自然资源、住建部门要优先保障重点康养项目用地，灵活供地方式，全面清理整顿征而未用、圈而未用的土地，统筹用好棚改腾空土地。组织、发改、公安、财政、金融、税务、民政、医保、卫健、市场监管、政务管理等部门要研究专项措施，打好政策“组合拳”，给予真金白银的支持。统计部门要完善康养统计监测制度，定期测算和公布康养产业产值、增加值。各级人大、政协和民主党派要充分发挥各自优势和作用，共同助推康养产业发展。

### （三）健全诚信惩戒制度。

推进康养服务领域社会信用体系建设，建立失信联合惩戒机制，培育和维持规范、有序、文明的康养市场。对欺行霸市、欺售假劣、欺客宰客等失信行为的机构、企业、人员及社会组织实施联合惩戒，将其行政处罚、抽查检查结果等信息按经营性质分

别通过全市信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统记于其名下并依法公示。

#### （四）健全考核评价制度。

建立“履职照单免责，失职照单问责”制度。市委目标绩效办会同市康养产业发展局，制定责任清单和考核细则，梳理每年度的重点项目、重点工作，列出台账清单，明确时间表、路线图，从严从实督促推动。2020年起，康养产业发展工作纳入各级各部门目标绩效考核，对完成任务的予以绩效加分，对没有完成的予以绩效扣分并视情约谈。

---

抄送：市人大常委会、市政协。

---

攀枝花市康养产业发展领导小组

2020年1月20日印发

---